

Số: 15/NQ-HĐND

Tân Yên, ngày 15 tháng 7 năm 2017

NGHỊ QUYẾT

**Thông qua Đề án nâng cao chất lượng hoạt động
của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TÂN YÊN
KHOÁ XIX, KỲ HỌP THỨ 4**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Quy chế làm việc của HĐND huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016-2021 ban hành theo Nghị quyết số 65/NQ- HĐND ngày 28/7/2016;

Xét đề nghị của Thường trực HĐND huyện tại Tờ trình số 108/TTr- HĐND ngày 05/7/2017 về việc thông qua Đề án nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021 và ý kiến của thảo luận của các đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

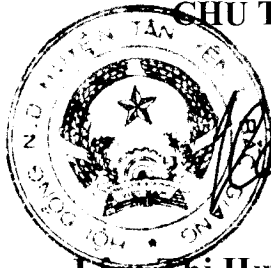
Điều 1. Thông qua Đề án nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021 (có Đề án kèm theo).

Điều 2. Giao cho Thường trực Hội đồng nhân dân huyện tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết được Hội đồng nhân dân huyện khóa XIX, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày 19 tháng 7 năm 2017./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các Ban của HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện Khóa XIX;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc HU, UBND huyện;
- TT HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- LĐVP, CVHD;
- Lưu: VT, HS.

CHỦ TỊCH

Lâm Thị Hương Thành

ĐỀ ÁN

**Nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND huyện
khóa XIX - nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Phần thứ nhất

SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Trong những năm qua, được sự quan tâm lãnh đạo của cấp ủy Đảng, kế thừa và phát huy kinh nghiệm, thành quả đạt được của các nhiệm kỳ trước, HĐND huyện Tân Yên đã từng bước được đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động; HĐND đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, đoàn kết, phát huy trí tuệ tập thể, dân chủ trong thảo luận, quyết định những nội dung cụ thể, phù hợp của địa phương, các nghị quyết của HĐND cơ bản đã đi vào cuộc sống; hoạt động khảo sát, giám sát việc thực hiện chính sách pháp luật và các nghị quyết của HĐND ngày càng được tăng cường; hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại tố cáo của công dân có đổi mới và chuyển biến tích cực; công tác tham mưu với cấp ủy, phối hợp với các cấp, các ngành trong việc tổ chức các hoạt động của HĐND ngày càng chặt chẽ và hiệu quả; tổ chức bộ máy, các điều kiện đảm bảo hoạt động của HĐND bước đầu đã được quan tâm.

Tuy nhiên, hoạt động của HĐND huyện vẫn còn một số hạn chế như: Công tác chuẩn bị văn bản cho kỳ họp có lúc chưa đảm bảo về thời gian; chưa phát huy được vai trò của các đại biểu trong thảo luận, phản biện trước khi quyết định một số vấn đề quan trọng của địa phương một cách toàn diện; việc nghiên cứu, thảo luận các báo cáo trình kỳ họp của đại biểu còn hạn chế; công tác tuyên truyền phổ biến nghị quyết HĐND ban hành chưa sâu rộng; công tác giám sát, đôn đốc thực hiện kết luận sau giám sát chưa thường xuyên; chưa thu hút được đông đảo, rộng rãi cử tri tham gia các cuộc tiếp xúc; một số đại biểu HĐND chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động, chưa thực hiện đầy đủ nhiệm vụ của đại biểu theo quy định.

Xuất phát từ thực trạng trên, để đáp ứng với yêu cầu nhiệm vụ trong giai đoạn mới, việc “*Nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021*” là một nội dung cần thiết.

II. CĂN CỨ XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

Đề án “Nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021” xây dựng trên các căn cứ sau:

1. Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013.

2. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015.
3. Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.
4. Quy chế hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021 và tình hình thực tế hoạt động của HĐND huyện thời gian qua.

Phần thứ hai
THỰC TRẠNG TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND HUYỆN

I. TÌNH HÌNH ĐẠI BIỂU VÀ TỔ CHỨC

1. Tình hình đại biểu

Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021 được bầu ngày 22/5/2016 gồm 40 đại biểu, đến nay có 39 đại biểu (do 01 đại biểu chuyển công tác và thôi làm nhiệm vụ đại biểu) cơ cấu thành phần như sau:

- Nữ 13 đại biểu, chiếm 33,3%.
- Dân tộc thiểu số 02 đại biểu, chiếm 5,1%.
- Tái cử 12 đại biểu, chiếm 30,7%.
- Đảng viên 39 đại biểu, chiếm 100%.
- Trình độ chuyên môn:
 - + Đại học, trên đại học 37 đại biểu, chiếm 94,8%.
 - + Cao đẳng 01 đại biểu, chiếm 2,5%.
 - + Trung cấp 02 đại biểu, chiếm 5,1%.
- Trình độ chính trị:
 - + Cao cấp, cử nhân 14 đại biểu, chiếm 35,9%.
 - + Trung cấp 23 đại biểu, chiếm 59%.
 - + Sơ cấp 03 đại biểu, chiếm 7,6%.
- Đại biểu chuyên trách: 4 chiếm 10,2%.

2. Cơ cấu tổ chức

- Thường trực Hội đồng nhân dân huyện có 05 thành viên gồm; Chủ tịch HĐND hoạt động kiêm nhiệm; 02 Phó chủ tịch HĐND hoạt động chuyên trách; Trưởng Ban Pháp chế, Trưởng Ban Kinh tế- Xã hội hoạt động kiêm nhiệm.

- Các Ban của HĐND huyện gồm: Ban Pháp chế và Ban Kinh tế- Xã hội, mỗi Ban có 05 thành viên trong đó: Trưởng ban hoạt động kiêm nhiệm, Phó Trưởng ban hoạt động chuyên trách, 03 thành viên hoạt động kiêm nhiệm.

- Tổ đại biểu: HĐND đã ban hành nghị quyết thành lập 04 tổ đại biểu, mỗi tổ có 10 đại biểu (gồm tổ trưởng, tổ phó và 08 thành viên) thuộc 02 đơn vị bầu cử.

II. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND HUYỆN

1. Ưu điểm

Hội đồng nhân dân huyện khoá XIX- nhiệm kỳ 2016- 2021 bắt đầu hoạt động từ kỳ họp thứ nhất ngày 23/6/2016. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay HĐND huyện đã tổ chức 3 kỳ họp, đã ban hành quy chế hoạt động của HĐND huyện, nội quy kỳ họp HĐND huyện khóa XIX, nhiệm kỳ 2016-2021, ban hành 30 nghị quyết (trong đó có 14 nghị quyết về công tác cán bộ và tổ chức bộ máy, 16 nghị quyết về các lĩnh vực kinh tế, xã hội, an ninh, quốc phòng); đã thực hiện 10 cuộc giám sát (trong đó: Giám sát của HĐND 04 cuộc, Thường trực HĐND 02 cuộc, Ban Kinh tế xã hội 02 cuộc, Ban Pháp chế 02 cuộc). Các nghị quyết HĐND ban hành và kết quả giám sát của HĐND, Thường trực HĐND và các ban HĐND huyện cơ bản đáp ứng yêu cầu thực tiễn, phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế, xã hội của huyện.

Thực hiện có nền nếp công tác tiếp công dân, tiếp xúc cử tri trước, sau kỳ họp, công tác thẩm tra, thẩm định văn bản. Thường trực HĐND duy trì thực hiện tốt phiên họp hằng tháng, thực hiện hoạt động chất vấn, giải trình các nội dung vấn đề mà các đại biểu và Thường trực HĐND quan tâm; Thường trực HĐND huyện ban hành quy chế làm việc, ban hành Hướng dẫn thi đua và xét khen thưởng đối với các Ban, các Tổ và đại biểu HĐND huyện khóa XIX, nhiệm kỳ 2016-2021; ban hành tiêu chí và điểm thi đua để đánh giá hoạt động của Thường trực HĐND các xã, thị trấn nhiệm kỳ 2016-2021.

Thông qua các hoạt động trên HĐND huyện đã triển khai có hiệu quả các chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, góp phần quan trọng hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế, xã hội, an ninh, quốc phòng của huyện thời gian qua.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đã thực hiện được, hoạt động của HĐND huyện khóa XIX vẫn còn những hạn chế, tồn tại trên các mặt chủ yếu sau:

2.1 Về kỳ họp HĐND huyện

Công tác chuẩn bị tài liệu, văn bản cho một số kỳ họp chậm chưa đảm bảo thời gian quy định; một số đại biểu, tổ đại biểu chưa tích cực tham gia chuẩn bị nội dung chất vấn, phát biểu tại kỳ họp; hoạt động thẩm tra tài liệu trình kỳ họp của các Ban HĐND còn hạn chế, một số báo cáo thẩm tra nội dung đề xuất, kiến nghị còn chung chung.

Hoạt động thảo luận tổ tại kỳ họp, đại biểu ít tham gia vào nội dung dự thảo nghị quyết, chưa quan tâm thảo luận mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện thời gian tới, mà chủ yếu nêu những vướng mắc trong quá trình hoạt động hoặc nêu kiến nghị, đề nghị như tại cuộc tiếp xúc cử tri; phát biểu tại phiên họp toàn thể còn mang tính hình thức, ít đề xuất những giải pháp cụ thể để giải quyết vấn đề đặt ra nên hiệu quả không cao; hoạt động chất vấn trực tiếp có chuẩn bị nhưng một số thủ trưởng cơ quan trả lời còn chung chung, chưa đưa ra được giải pháp khắc phục tồn tại hạn chế, việc truy vấn của đại biểu trong hoạt động chất vấn còn hạn chế.

2.2 Về phiên họp Thường trực HĐND huyện

Công tác chuẩn bị cho hoạt động chất vấn, giải trình còn hạn chế: Cơ quan được yêu cầu báo cáo giải trình chuẩn bị báo cáo còn chậm, việc khảo sát trước phiên giải trình ít và chưa sâu, nên chưa chỉ rõ vấn đề có bản khoãn, nên nhận định, đánh giá còn chưa sâu và ít đưa ra các giải pháp khắc phục vấn đề phát hiện và trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn...

2.3 Về hoạt động giám sát

Việc giám sát thường xuyên các quyết định của UBND huyện thực hiện chậm (thực hiện từ 01/3/2017); hoạt động giám sát theo chuyên đề còn lúng túng, chưa sâu, một số vấn đề cử tri quan tâm chưa được làm rõ, HĐND chưa ban hành nghị quyết sau khi giám sát; việc khảo sát, thu thập thông tin phục vụ cho hoạt động giám sát của thành viên hạn chế, chủ yếu dựa vào báo cáo của đơn vị chịu sự giám sát; giám sát việc thực hiện nghị quyết HĐND, việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri của Tổ đại biểu, đại biểu HĐND huyện chưa thường xuyên.

Thường trực, Ban, Tổ và đại biểu chưa thường xuyên theo dõi đơn độc thực hiện kiến nghị sau giám sát; chưa tổ chức được hoạt động tái giám sát và chất vấn việc thực hiện nội dung kết luận sau giám sát chuyên đề.

2.4 Về hoạt động tiếp xúc cử tri

Hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri hiệu quả còn hạn chế, chưa phát huy được vai trò, trách nhiệm của từng đại biểu với cử tri ở địa bàn ứng cử. Cụ thể, chưa thu hút được rộng rãi nhân dân tham gia tiếp xúc cử tri, cử tri dự tiếp xúc chủ yếu là cán bộ, công chức, BCH các ban ngành đoàn thể cấp xã, thôn; tiếp xúc cử tri trước kỳ họp chưa có nhiều ý kiến đóng góp về nội dung các nghị quyết dự kiến kỳ họp sẽ ban hành hoặc góp ý vào các giải pháp thúc đẩy phát triển KT-XH.

Đại biểu chưa trao đổi làm rõ kết quả giải quyết kiến nghị cử tri đã nêu tại kỳ tiếp xúc trước; việc tổng hợp ý kiến cử tri còn hạn chế, nhiều ý kiến tổng hợp không rõ ý, chưa đúng như phản ánh của cử tri; tiếp xúc sau kỳ họp HĐND một số đại biểu chỉ báo cáo kết quả kỳ họp theo báo cáo tóm tắt, chưa dành thời gian để giải thích, tuyên truyền, vận động thực hiện nghị quyết của HĐND ban hành.

Hoạt động tiếp xúc cử tri chuyên đề ít; đa số các đại biểu chưa thực hiện đúng và báo cáo kết quả tiếp xúc cử tri nơi công tác và nơi cư trú theo quy định.

2.5 Công tác tiếp dân và giải quyết đơn thư của công dân

Việc theo dõi, đơn độc, kiểm tra và xem xét tình hình giải quyết kiến nghị, khiếu nại tố cáo của công dân còn chưa được chú trọng, chưa thường xuyên.

2.6 Hoạt động phối hợp

Việc phối hợp hoạt động với UBND, Ủy ban MTTQ, các đoàn thể chính trị- xã hội có lúc chưa thường xuyên; phối hợp giữa các Ban và cơ quan chuyên môn của huyện trong hoạt động thẩm tra; phối hợp với Thường trực HĐND cấp xã trong trao đổi, nắm bắt thông tin còn hạn chế.

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

3.1. Nguyên nhân chủ quan

Thường trực HĐND huyện chưa thường xuyên liên hệ, chưa quyết liệt đôn đốc, hướng dẫn hoạt động của các Ban, Tổ, đại biểu HĐND trong việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định.

Hoạt động của các Ban HĐND có mặt còn hạn chế, chưa phát huy mạnh vai trò các thành viên của ban trong thẩm tra, giám sát hoặc đề xuất kiến nghị; đa số thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm, một số mới tham gia nên ít kinh nghiệm hoạt động và hạn chế trong công tác thẩm tra...

Tổ đại biểu chưa làm tốt việc tổ chức cho các thành viên nghiên cứu tài liệu, thảo luận về nội dung dự thảo nghị quyết và đóng góp ý kiến để người đại diện tổ thực hiện phát biểu, chất vấn tại kỳ họp; có nơi chưa thực hiện tốt giám sát tại địa bàn theo quy định.

Một số đại biểu HĐND chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động của HĐND; chưa tích cực tìm hiểu, cập nhật thông tin cần thiết về các lĩnh vực KT- XH, an ninh, quốc phòng phục vụ hoạt động; một số đại biểu ngại phát biểu phản biện, chất vấn và chưa chủ động thực hiện các hoạt động về thẩm tra, giám sát, thảo luận, tiếp xúc cử tri nơi công tác, nơi cư trú, tham gia họp Tổ, báo cáo kết quả hoạt động ...

3.2. Nguyên nhân khách quan

Đại biểu HĐND hoạt động kiêm nhiệm chiếm tỷ lệ cao, trình độ không đều.

Trong quá trình chuẩn bị kỳ họp của HĐND huyện một số cơ quan đơn vị chủ trì soạn thảo văn bản trình kỳ họp chậm gửi tài liệu, hoặc xây dựng dự thảo báo cáo, tờ trình, nghị quyết phải chỉnh sửa nhiều, làm ảnh hưởng đến thời gian, chất lượng thẩm tra tài liệu của các Ban HĐND huyện.

Trong thực tế cử tri còn thờ ơ, ít quan tâm đến hoạt động tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND nên ảnh hưởng đến chất lượng và hiệu quả của hoạt động này.

Chính phủ chưa có quy định cụ thể về nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức, biên chế của văn phòng HĐND& UBND huyện trong việc tham mưu giúp việc, phục vụ hoạt động của HĐND và UBND cấp huyện.

Phần thứ ba
MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG
HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND HUYỆN NHIỆM KỲ 2016-2021

I. MỤC TIÊU

1. Mục tiêu chung

Xây dựng HĐND huyện vững mạnh toàn diện, thực sự là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương đại diện cho ý chí nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân trong huyện, thực hiện tốt hơn chức năng nhiệm vụ theo quy định của pháp luật. Cùng với UBND trở thành cơ quan chính quyền địa phương hoạt động hiệu lực, hiệu quả, thực sự là chính quyền của dân, do dân và vì dân; khai thác, phát huy có hiệu quả tiềm năng, thế mạnh của địa phương để xây dựng phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh; cải thiện, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần cho nhân dân Tân Yên.

2. Mục tiêu cụ thể

2.1 Nâng cao chất lượng kỳ họp HĐND huyện, làm tốt công tác chuẩn bị kỳ họp HĐND, các nội dung chuẩn bị cho kỳ họp phải đảm bảo trình tự, thủ tục và thời gian theo quy định; làm tốt công tác thẩm tra tài liệu trình kỳ họp; chú trọng hoạt động khảo sát, tham vấn trước khi ban hành các nghị quyết. Hướng dẫn, tổ chức tốt hoạt động của các Tổ đại biểu trong việc nghiên cứu, đóng góp vào các văn bản trình kỳ họp, trong đăng ký nội dung thảo luận, chất vấn tại kỳ họp.

Tổ chức, điều hành các kỳ họp HĐND khoa học, hiệu quả, có chất lượng cao; giành nhiều thời gian cho hoạt động thảo luận chất vấn, trả lời chất vấn; có biện pháp thích hợp để phát huy trí tuệ, trách nhiệm của các Ban, các Tổ và đại biểu trong biểu quyết các nội dung của kỳ họp.

2.2 Duy trì hiệu quả, chất lượng các phiên họp Thường trực HĐND hằng tháng, thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ theo quy định và giải quyết kịp thời các nội dung phát sinh giữa 2 kỳ họp HĐND; tăng cường thực hiện hoạt động chất vấn, giải trình các vấn đề còn hạn chế trong tổ chức thực hiện chính sách pháp luật, thực hiện nghị quyết HĐND các cấp tại phiên họp Thường trực HĐND huyện.

2.3 Nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác giám sát; giám sát thường xuyên chú trọng việc tổ chức thực hiện nghị quyết HĐND huyện; tăng cường giám sát chuyên đề, tái giám sát và đôn đốc thực hiện kết luận, nghị quyết về vấn đề đã giám sát để đảm bảo các kiến nghị sau giám sát được thực thi.

2.4 Từng bước đổi mới công tác tiếp xúc cử tri, tiếp dân, giải quyết KNTC: tiếp tục đa dạng hóa các hình thức tiếp xúc cử tri, tiếp xúc cử tri theo cụm thôn, cụm xã. Tiếp xúc cử tri chuyên đề để nắm bắt tổng hợp đầy đủ, kịp thời các ý kiến, kiến nghị của cử tri, trên cơ sở đó chuyển đến các cơ quan chức năng xem xét giải quyết. Quan tâm giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri theo quy định.

2.5 Nâng cao trách nhiệm để các đại biểu HĐND tích cực đóng góp vào các hoạt động của HĐND huyện và thể hiện rõ vai trò là đại biểu hội đồng tại địa bàn hoạt động và ở lĩnh vực phụ trách. Thực hiện đánh giá, chấm điểm thi đua đối với các Ban, Tổ và đại biểu HĐND dân chủ, khách quan.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP

1. Bám sát sự lãnh đạo của Huyện ủy trong hoạt động của HĐND huyện

- Thường xuyên báo cáo Thường trực Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy về tình hình, kết quả hoạt động của HĐND; tranh thủ sự lãnh đạo, chủ động xin ý kiến chỉ đạo của Huyện ủy về những nội dung hoạt động của HĐND theo quy định, những nội dung quan trọng, nhạy cảm phát sinh trên địa bàn được phát hiện thông qua giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND.

- Báo cáo Thường trực Huyện ủy về hoạt động phối hợp công tác giữa Tổ đại biểu HĐND tỉnh, Thường trực HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ huyện trong thực hiện nhiệm vụ.

- Tham mưu để các Ban xây dựng Đảng tích cực phối hợp với Thường trực, các Ban HĐND trong hoạt động giám sát và đôn đốc thực hiện những nội dung kết luận sau mỗi cuộc giám sát liên quan đến cán bộ, đảng viên.

2. Tăng cường bồi dưỡng kỹ năng, tổ chức tốt công tác thi đua khen thưởng để nâng cao chất lượng hoạt động của các cơ quan HĐND và đại biểu HĐND huyện

Hàng năm tổ chức một số hội nghị trao đổi kinh nghiệm hoạt động theo từng chuyên đề giúp đại biểu nâng cao nhận thức, kỹ năng và tích cực tham gia các hoạt động của HĐND; phối hợp với HĐND, các Ban của tỉnh và các cơ quan liên quan thông qua các hoạt động tham quan, hội thảo, trao đổi kinh nghiệm để bồi dưỡng nghiệp vụ, kỹ năng hoạt động cho Thường trực HĐND, các Ban, Tổ và đại biểu HĐND về tổ chức điều hành kỳ họp, hoạt động thẩm tra, giám sát, chất vấn, tiếp công dân, tiếp xúc cử tri ...

Tăng cường hoạt động cung cấp thông tin về tình hình kinh tế xã hội, quốc phòng- an ninh cho đại biểu HĐND nhất là các thông tin phục vụ tiếp xúc cử tri trước kỳ họp HĐND. Đa dạng hóa hình thức cung cấp thông tin qua trao đổi hoạt động trực tiếp giữa các đại biểu chuyên trách với đại biểu HĐND công tác ở cơ sở; Duy trì nghiêm theo quy chế việc họp Tổ đại biểu định kỳ cuối quý, khi các Tổ họp Thường trực HĐND cử người về dự...

Thường trực HĐND theo dõi sát, đánh giá đúng theo Hướng dẫn chấm điểm thi đua và xét khen thưởng đối với các Ban, các Tổ và đại biểu HĐND huyện khóa XIX, nhiệm kỳ 2016-2021. Tháng 6 sẽ thông báo sơ bộ kết quả theo dõi hoạt động cho Ban, Tổ và đại biểu HĐND. Tháng 12 thông báo công khai điểm, kết quả thi đua và xét khen hằng năm.

3. Thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm

Căn cứ Nghị quyết của Quốc hội về “Quy trình, thủ tục, cách thức thực hiện lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu hoặc phê

chuẩn” Thường trực HĐND huyện thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu và phê chuẩn.

4. Nâng cao chất lượng các hoạt động chủ yếu của HĐND huyện

4.1 Nâng cao chất lượng kỳ họp của HĐND huyện

4.1.1 Công tác chuẩn bị kỳ họp

Sau khi dự kiến chương trình kỳ họp HĐND huyện được ban hành, Văn phòng HĐND huyện theo dõi, đôn đốc việc thu nộp tài liệu theo hạn định. Thường trực HĐND đưa ra khỏi chương trình kỳ họp các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết không đảm bảo chất lượng hoặc vi phạm thời hạn gửi tài liệu; chỉ đạo gửi tài liệu kịp hạn định đến các Tổ và đại biểu; tăng cường công tác tuyên truyền trước kỳ họp để nhân dân và cử tri theo dõi, giám sát và tham gia.

Các Ban thực hiện thẩm tra tài liệu trình kỳ họp theo đúng điều 78 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; xây dựng báo cáo thẩm tra đủ nội dung theo quy định tại điều 111 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; tăng cường giám sát, khảo sát, tham vấn và phát huy vai trò các thành viên Ban khi thực hiện thẩm tra; qua thẩm tra cần tích cực đề xuất để HĐND xem xét, thảo luận.

Thường trực HĐND huyện họp với Tổ trưởng, Tổ phó các tổ đại biểu để định hướng thảo luận, trao đổi về các nội dung, vấn đề trọng tâm mà kỳ họp sẽ xem xét quyết định. Các Tổ đại biểu tổ chức họp để nghiên cứu tài liệu, thống nhất nội dung đăng ký phát biểu thảo luận và chất vấn tại kỳ họp. Các đại biểu nâng cao ý thức trách nhiệm trong việc tự nghiên cứu tài liệu đã nhận trước để có ý kiến thảo luận sâu, đúng với nội dung cần thảo luận tại kỳ họp.

Nội dung phát biểu của đại biểu tại phiên họp toàn thể (*có truyền thanh trực tiếp*) phải được chuẩn bị và gửi trước đến Thường trực HĐND huyện để kiểm soát; các nội dung chất vấn được gửi trước đến các cơ quan được chất vấn để chuẩn bị.

4.1.2 Công tác tổ chức và điều hành

Tại các kỳ họp, để đảm bảo thời gian, HĐND nghe trình bày tóm tắt các báo cáo, tờ trình trọng tâm theo quy định; dành nhiều thời gian cho các phiên thảo luận tổ, thảo luận tại phiên toàn thể, chất vấn và trả lời chất vấn tại hội trường.

Phát huy dân chủ trong phát biểu thảo luận, khuyến khích đại biểu tham gia phát biểu phản biện, phát biểu cần bám sát nội dung kỳ họp sẽ quyết định và gợi ý thảo luận, chú ý làm rõ những vấn đề còn băn khoăn; khi cần sẽ thực hiện việc lấy ý kiến bằng phiếu đối với nội dung còn băn khoăn hoặc ý kiến khác nhau.

Chú trọng hoạt động chất vấn theo nhóm vấn đề có sự tham gia trả lời của người đứng đầu nhiều ngành, đơn vị liên quan. Tăng cường chất vấn và truy vấn sâu làm rõ nội dung đại biểu, cử tri quan tâm, nhất là các vấn đề liên quan đến trách nhiệm và giải pháp khắc phục những hạn chế, tồn tại trong tổ chức thực hiện.

4.1.3 Hoạt động sau kỳ họp

Duy trì thực hiện việc kiểm điểm, rút kinh nghiệm công tác tổ chức kỳ họp.

Tuyên truyền nội dung chương trình và kết quả kỳ họp trên các phương tiện thông tin đại chúng để nhân dân biết; công khai các nghị quyết kỳ họp đã ban hành và kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri trên Cổng thông tin điện tử của huyện.

Các tổ đại biểu HĐND thực hiện tốt việc tiếp xúc cử tri sau kỳ họp kịp thời thông báo, tuyên truyền kết quả kỳ họp, nhất là tuyên truyền các nghị quyết ban hành tại kỳ họp để cử tri và nhân dân biết và giám sát.

Quan tâm giám sát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND huyện, kịp thời có biện pháp chấn chỉnh công tác tổ chức thực hiện hoặc bổ sung, sửa đổi, bãi bỏ khi nghị quyết không còn phù hợp với tình hình thực tế.

4.2 Nâng cao chất lượng phiên họp Thường trực HĐND huyện

Chương trình, nội dung phiên họp Thường trực HĐND huyện được thống nhất và thông báo công khai từ tháng trước, riêng các nội dung chất vấn, giải trình được thống nhất từ tháng đầu quý; nâng cao vai trò, trách nhiệm của các Ban trong việc tham gia thẩm tra tài liệu trình tại phiên họp Thường trực HĐND.

Nâng cao chất lượng hoạt động chất vấn, giải trình tại phiên họp thường trực theo đúng quy định tại điều 69 và điều 72 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng Nhân dân. Trên cơ sở nội dung chất vấn, giải trình đã thống nhất, các Ban được Thường trực phân công chủ động khảo sát, thu thập thông tin, bàn thảo thống nhất nhận định, đánh giá và đưa ra kiến nghị về giải pháp khắc phục hạn chế đối với vấn đề đưa ra chất vấn, giải trình tại phiên họp thường trực.

Chú trọng công tác theo dõi, đôn đốc, giám sát nhằm thực hiện có hiệu quả các nội dung kết luận, kiến nghị tại phiên họp.

4.3 Nâng cao chất lượng hoạt động giám sát

Thường trực HĐND huyện thực hiện tốt việc chỉ đạo, điều hoà, phối hợp thực hiện giám sát chuyên đề theo nghị quyết của HĐND, Thường trực HĐND; xem xét chương trình, kế hoạch giám sát của các Ban HĐND huyện; phối hợp và tham dự cùng Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban và Tổ đại biểu HĐND tỉnh khu vực Tân Yên trong hoạt động giám sát tại địa phương.

Khi giám sát tăng cường khảo sát nắm bắt tình hình, nghiên cứu kỹ nội dung để xây dựng kế hoạch, đề cương sâu sát theo hướng làm rõ câu hỏi; yêu cầu đối tượng giám sát có báo cáo chính thức, đầy đủ các nội dung theo đề cương; quá trình giám sát kết hợp việc xem xét tài liệu, báo cáo với thẩm tra tại cơ sở; so sánh đối chiếu kết quả thực hiện với các quy định hiện hành của Nhà nước, nghị quyết của HĐND để kết luận, đề xuất kiến nghị chính xác, khách quan, khoa học và khả thi; coi trọng hoạt động tái giám sát nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của hoạt động giám sát; trường hợp cần thiết kết luận, đề xuất kiến nghị giám sát thực hiện

chậm hoặc không được thực hiện có thể yêu cầu cơ quan liên quan giải trình hoặc chất vấn để làm rõ tại phiên họp Thường trực HĐND huyện.

Nâng cao nghiệp vụ hoạt động giám sát cho đại biểu HĐND, thông qua các buổi trao đổi kinh nghiệm và trao đổi trực tiếp theo hình thức cầm tay chỉ việc; cần đề ra các câu hỏi để cơ quan được giám sát trả lời; thành viên đoàn giám sát phải có bản nhận xét, đánh giá về nội dung đã giám sát.

Thường xuyên giám sát việc tuân thủ pháp luật tại địa phương thông qua xem xét các quyết định của UBND huyện, các báo cáo, kết luận thanh tra, kiểm tra đã có hiệu lực pháp luật trên địa bàn huyện. Quan tâm giám sát việc thực hiện các giải pháp trong trả lời chất vấn của thủ trưởng các đơn vị và thực hiện nội dung quản lý, điều hành trong phát biểu của chủ tịch UBND huyện tại kỳ họp HĐND huyện.

Trong quá trình giám sát, khi phát hiện vấn đề nổi cộm, cấp bách trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội, đảm bảo an ninh- quốc phòng, thành viên đoàn giám sát kịp thời phản ánh, kiến nghị với Thường trực HĐND để yêu cầu trả lời chất vấn hoặc báo cáo giải trình tại phiên họp gần nhất.

4.4. Nâng cao chất lượng tiếp xúc cử tri và giải quyết ý kiến cử tri

Thường trực HĐND huyện đôn đốc các Tổ và đại biểu HĐND thực hiện đúng quy định về tiếp xúc cử tri, định kỳ báo cáo với thường trực HĐND kết quả tiếp xúc cử tri nơi cư trú, nơi làm việc; tăng cường tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề; đôn đốc các Tổ đại biểu HĐND thực hiện tiếp xúc cử tri sau kỳ họp.

Đa dạng hóa loại hình tiếp xúc cử tri, ngoài việc tiếp xúc cử tri theo đơn vị bầu cử, quan tâm tiếp xúc cử tri ở theo yêu cầu của cử tri; địa điểm tổ chức tiếp xúc cử tri không chỉ ở trụ sở xã mà còn tiếp xúc tại thôn, cụm thôn, khu phố.

Trong tiếp xúc cử tri, đại biểu HĐND ngoài thông báo nội dung chương trình kỳ họp, cần dành thời gian thỏa đáng để thông báo kết quả giải quyết ý kiến cử tri ở địa bàn; tuyên truyền, phổ biến nội dung chủ yếu các nghị quyết HĐND sẽ hoặc đã ban hành; khi tiếp xúc cử tri trước kỳ họp cần gợi ý đề cử tri phát biểu ý kiến về vấn đề HĐND sẽ xem xét quyết định, nhất là về nội dung nghị quyết chuyên đề. Trong tiếp xúc, đại biểu cần lắng nghe, phối hợp với UBND đơn vị tiếp xúc giải thích, tiếp thu đầy đủ ý kiến cử tri; kết thúc hội nghị nhóm tiếp xúc cần trao đổi thống nhất với lãnh đạo HĐND, UBND, MTTQ xã về nội dung ý kiến và thẩm quyền giải quyết để chuyển các cơ quan giải quyết cho sát đúng.

Chú trọng công tác tuyên truyền, vận động cử tri đến dự và tham gia ý kiến về hoạt động của HĐND tại buổi tiếp xúc cử tri; thông báo công khai kết quả giải quyết ý kiến cử tri trên các phương tiện thông tin đại chúng để đông đảo cử tri và nhân dân biết.

Thường trực HĐND tổng hợp chính xác ý kiến cử tri, kịp thời chuyển đến các cơ quan có trách nhiệm xem xét giải quyết, trả lời. Giữa 2 kỳ họp HĐND, Thường trực, các Ban, Tổ và đại biểu HĐND thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc giải quyết của các cơ quan chức năng, tổ chức giám sát việc giải quyết ý

kiến cử tri và có tác động phù hợp để việc giải quyết được thực hiện nghiêm túc, kịp thời.

Đại biểu HĐND công tác tại từng xã, thị trấn cùng với Tổ trưởng tổ đại biểu khu vực có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc việc giải quyết ý kiến cử tri tại địa bàn. Thường trực HĐND xem xét yêu cầu thủ trưởng cơ quan liên quan giải trình, trả lời chất vấn tại phiên họp Thường trực về việc chậm giải quyết ý kiến cử tri.

4.5. Nâng cao chất lượng công tác tiếp công dân và giám sát việc giải quyết KNTC của công dân

Phối hợp, tổ chức để đại biểu HĐND huyện thực hiện tiếp công dân theo lịch đã thông báo. Ngoài việc ghi nhận, theo dõi, đôn đốc giải quyết các kiến nghị về quyền lợi cụ thể, chính đáng của công dân, qua tiếp dân đại biểu HĐND có trách nhiệm tiếp thu, truyền tải đến người có thẩm quyền xem xét các vấn đề chung, nhất là những kiến nghị về vướng mắc bất cập của chính sách, những đề xuất giải pháp thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội tại địa bàn.

Ban của HĐND xem xét thẩm tra báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân, báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật... lựa chọn những vụ việc nổi cộm, công dân khiếu nại kéo dài hoặc cử tri bức xúc để thực hiện giám sát, yêu cầu giải trình, trả lời chất vấn.

Thường trực HĐND huyện mở sổ theo dõi việc tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư KNTC của công dân. Công khai số điện thoại của các đại biểu HĐND huyện trên Cổng thông tin điện tử huyện để cử tri phản ánh nêu kiến nghị.

4.6 Tăng cường phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của HĐND

Thường trực HĐND huyện, các Ban của HĐND huyện tăng cường công tác phối hợp với các Ban, cơ quan của Huyện ủy, UBND huyện, Ban thường trực UBMTTQ huyện trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật; thường xuyên khảo sát, trao đổi với các cơ quan liên quan để nắm bắt kết quả giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri và của đại biểu HĐND.

Hàng tháng Thường trực HĐND huyện bố trí làm việc với đại diện đoàn thể Nhân dân huyện, một số đại biểu HĐND huyện và thường trực HĐND một số xã, thị trấn để nắm thông tin, trao đổi kinh nghiệm hoạt động HĐND, nhất là về kiến nghị mới của cử tri và kết quả giải quyết kiến nghị cử tri đã nêu trước đó.

Định kỳ hàng năm tiến hành kiểm điểm, đánh giá việc thực hiện quy chế phối hợp của Thường trực HĐND với UBND huyện, Ban Thường trực UBMTTQ; đề ra các nhiệm vụ, giải pháp để nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND huyện với các cơ quan, tổ chức có liên quan.

4.7. Nâng cao chất lượng công tác tham mưu, giúp việc HĐND và đảm bảo các điều kiện hoạt động của HĐND

Quan tâm xây dựng đội ngũ cán bộ, chuyên viên tham mưu, giúp việc của Văn phòng HĐND & UBND huyện; chỉ đạo, điều hòa hoạt động của các Ban

HĐND huyện phục vụ hoạt động chung của HĐND và Thường trực HĐND huyện; kịp thời động viên, khuyến khích, khen thưởng các cá nhân, đơn vị đạt thành tích cao trong hoạt động HĐND.

Cung cấp kịp thời, đầy đủ cho đại biểu các thông tin về tình hình kinh tế-xã hội của địa phương; thực hiện việc gửi, nhận tài liệu cho đại biểu thông qua hệ thống mạng nội bộ của HĐND huyện; từng bước hiện đại hóa cơ sở vật chất phục vụ hoạt động của HĐND huyện.

Phần thứ tư **TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Thời gian thực hiện Đề án

Các nội dung của Đề án được triển khai thực hiện từ tháng 7/2017 đến hết nhiệm kỳ 2016- 2021.

2. Kiểm điểm, đánh giá việc thực hiện Đề án

Hàng năm, Thường trực HĐND huyện tiến hành sơ kết việc thực hiện Đề án gắn với kiểm điểm công tác cuối năm; cuối nhiệm kỳ tiến hành tổng kết việc thực hiện Đề án gắn với tổng kết hoạt động của HĐND huyện khóa XIX, nhiệm kỳ 2016-2021, báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy và báo cáo tại kỳ họp HĐND huyện.

Trong trường hợp cần thiết, Thường trực HĐND huyện tổ chức kiểm điểm đột xuất, kịp thời báo cáo và đề xuất điều chỉnh, bổ sung nội dung đề án cho phù hợp với yêu cầu thực tế.

3. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện Đề án nằm trong kinh phí hoạt động hằng năm của HĐND huyện.

4. Phân công nhiệm vụ

4.1. Thường trực HĐND huyện

Chỉ đạo chung toàn bộ quá trình triển khai tổ chức thực hiện các nội dung của Đề án; chịu trách nhiệm trực tiếp trước Ban Thường vụ Huyện ủy và HĐND huyện về kết quả tổ chức thực hiện Đề án.

Trực tiếp thực hiện các giải pháp thuộc trách nhiệm của Thường trực HĐND đã nêu trong đề án. Chủ trì sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện Đề án, báo cáo Ban Thường vụ Huyện ủy và báo cáo tại kỳ họp HĐND huyện.

4.2. Các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND huyện

Tổ chức quán triệt nội dung Đề án đến các thành viên của Ban, Tổ; phối hợp với Thường trực HĐND thực hiện các giải pháp liên quan đến trách nhiệm của Ban, của Tổ đã nêu trong đề án. Thực hiện các nhiệm vụ khác theo phân công của Thường trực HĐND huyện.

Ban HĐND báo cáo việc thực hiện Đề án gắn với báo cáo công tác cuối năm của Ban và báo cáo tổng kết hoạt động của Ban khi kết thúc nhiệm kỳ.

4.3. Đại biểu HĐND huyện

Chủ động thực hiện nhiệm vụ của đại biểu theo quy định của pháp luật và các nội dung của Đề án về trách nhiệm của đại biểu HĐND; chủ động học tập, nghiên cứu nắm bắt tình hình thực tiễn và chính sách pháp luật của Nhà nước. Tích cực nghiên cứu, tham gia ý kiến đóng góp vào tài liệu kỳ họp HĐND; tích cực tham gia các hoạt động (thảo luận, chất vấn trực tiếp...) trong kỳ họp HĐND huyện và các hoạt động khác theo yêu cầu của Thường trực HĐND huyện.

Đại biểu bố trí đủ 1/3 thời gian làm việc trong năm để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu HĐND; thực hiện tiếp xúc cử tri trước, sau kỳ họp theo phân công; chủ động tiếp xúc lắng nghe ý kiến cử tri nơi công tác và nơi cư trú; hằng quý đại biểu phải có báo cáo gửi Thường trực HĐND huyện về kết quả hoạt động, kết quả tiếp xúc cử tri thường xuyên (tiếp xúc cử tri nơi công tác và nơi cư trú), đồng thời đề xuất các nội dung giám sát, chất vấn, giải trình tại kỳ họp HĐND hoặc phiên họp hằng tháng của Thường trực HĐND; đại biểu chịu trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết ý kiến cử tri tại địa bàn ứng cử.

Thực hiện đúng, đầy đủ các nội dung của đại biểu HĐND theo Hướng dẫn số 06/HD- HĐND ngày 09/01/2017 của Thường trực HĐND huyện về “Chăm điểm thi đua và xét khen thưởng đối với các Ban, các Tổ và đại biểu HĐND huyện khóa XIX, nhiệm kỳ 2016-2021”.

4.4. Chánh Văn phòng HĐND & UBND huyện

Lập dự trù kinh phí thực hiện Đề án, phối hợp với cơ quan tài chính đưa vào kinh phí hoạt động hằng năm của HĐND huyện theo quy định của pháp luật.

Chỉ đạo nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tham mưu, giúp việc của Văn phòng HĐND & UBND cho HĐND huyện.

Giúp Thường trực HĐND huyện đôn đốc, theo dõi tình hình, kết quả thực hiện đề án; tham mưu báo cáo sơ kết việc thực hiện Đề án gắn với báo cáo công tác cuối năm của Thường trực HĐND và báo cáo tổng kết việc thực hiện Đề án gắn với tổng kết hoạt động của HĐND huyện khóa XIX, nhiệm kỳ 2016- 2021.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
CHỦ TỊCH**



Lâm Thị Hương Thành