

Số: ...../BC-HĐND

Tân Yên, ngày ..... tháng 12 năm 2023

## BÁO CÁO

### Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện (Trình kỳ họp thứ 13- HĐND huyện khóa XX)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tổ chức thẩm tra 05 báo cáo của UBND huyện<sup>1</sup>, báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi Cục thi hành án dân sự huyện và các dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực pháp chế trình kỳ họp thứ 13. Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

## I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

### 1. Những kết quả đạt được

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với những kết quả đạt được nêu trong báo cáo của UBND huyện, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, trình kỳ họp thứ 13 HĐND huyện.

Năm 2023 trong điều kiện gặp nhiều khó khăn thách thức đã làm ảnh hưởng đến tất cả mọi mặt của đời sống kinh tế - xã hội; song, dưới sự lãnh đạo của Huyện uỷ, HĐND huyện, UBND huyện đã tập trung chỉ đạo, nỗ lực, cố gắng, chủ động điều hành toàn diện các lĩnh vực kinh tế - xã hội. Tình hình kinh tế - xã hội của huyện vẫn đạt được nhiều kết quả quan trọng, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực, có 16/17 chỉ tiêu kinh tế- xã hội chủ yếu đạt và vượt kế hoạch. Tốc độ tăng giá trị sản xuất (giá SS 2010) đạt 11,5%; trong đó nông, lâm nghiệp và thủy sản tăng 1,9%; công nghiệp- xây dựng tăng 15,2%; dịch vụ- thương mại tăng 13,0%. Công tác phòng, chống dịch bệnh được thực hiện hiệu quả; các lĩnh vực giáo dục đào tạo, chăm sóc sức khỏe nhân dân được tập trung chỉ đạo. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được đảm bảo; thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách an sinh xã hội; đời sống nhân dân ổn định; khối đại đoàn kết dân tộc tiếp tục được củng cố và nâng lên.

Công tác chỉ đạo, điều hành của UBND, Chủ tịch UBND huyện đã có nhiều cố gắng, bảo đảm sự chỉ đạo điều hành toàn diện, quyết liệt, thống nhất, có trọng tâm, trọng điểm; giải quyết kịp thời, có hiệu quả các vấn đề mới phát sinh, đồng

<sup>1</sup> Gồm 05 báo cáo: (1) Báo cáo tình hình, kết quả công tác phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2023; nhiệm vụ, giải pháp năm 2024; (2) Báo cáo tình hình, kết quả công tác tiếp công dân, giải quyết KNTC năm 2023; nhiệm vụ, giải pháp tổ chức thực hiện năm 2024; (3) Báo cáo tình hình, kết quả công tác phòng, chống tham nhũng năm 2023; nhiệm vụ, biện pháp tổ chức thực hiện năm 2024; (4) Báo cáo công tác điều hành của UBND, Chủ tịch UBND huyện năm 2023; nhiệm vụ giải pháp năm 2024; (5) Báo cáo công tác Phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2023; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2024.

thời tăng cường thanh tra, kiểm tra, đôn đốc cơ quan, đơn vị. Các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 đạt được nhiều kết quả quan trọng, toàn diện trên tất cả các lĩnh vực hoàn thành mục tiêu kế hoạch đề ra. Chủ tịch UBND huyện thường xuyên chấn chỉnh lề lối, tác phong đối với cán bộ công chức, viên chức trong thực hiện, giải quyết công việc; kiểm điểm tiến độ thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm hằng tuần, hằng tháng. Có thái độ cầu thị trong việc nắm bắt những thông tin “trái chiều” về một số lĩnh vực được dư luận xã hội quan tâm, cũng như kiến nghị, phản ánh của các doanh nghiệp, nhà đầu tư về khó khăn, vướng mắc trong quá trình đầu tư, sản xuất, kinh doanh trên địa bàn huyện.

Tình hình ANTT ổn định, tội phạm và vi phạm pháp luật được kiểm soát và kéo giảm; ý thức chấp hành pháp luật của nhân dân được nâng lên, kỷ luật, kỷ cương được tăng cường, công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện được triển khai thực hiện đồng bộ, quyết liệt đạt nhiều kết quả tích cực. Công tác phòng ngừa, giáo dục, răn đe, trấn áp, xử lý các loại tội phạm và vi phạm pháp luật được tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt, tội phạm về trật tự xã hội giảm 25 vụ (*bằng 33.8% so với cùng kỳ năm 2022*); tội phạm trộm cắp tài sản chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm (25/49 vụ = 51%); tội phạm sử dụng công nghệ cao và mạng viễn thông... để lừa đảo chiếm đoạt tài sản còn xảy ra<sup>2</sup>. Tội phạm xâm phạm trật tự quản lý kinh tế, tội phạm ma túy được phát hiện tăng so với cùng kỳ<sup>3</sup>. Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, điều tra, giải quyết án hình sự được thực hiện kịp thời, đúng quy định và hiệu quả.

Công tác tiếp công dân (TCD), giải quyết khiếu nại, tố cáo (KNTC) được UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện đã triển khai một số giải pháp linh hoạt trong tiếp công dân như thực hiện tiếp công dân cho đến hết vụ việc, ngoài việc tiếp công dân theo danh sách đăng ký, Chủ tịch UBND huyện đã chủ động tiếp các vụ đông người, các vụ ngoài danh sách. Các vụ việc mới phát sinh được tập trung giải quyết; một số vụ việc khiếu kiện kéo dài đã được giải quyết dứt điểm; qua kiểm tra, trên địa bàn huyện Tân Yên không còn vụ việc phức tạp, tồn đọng kéo dài; một số đối tượng có biểu hiện tư vấn khiếu kiện trái pháp luật và lợi dụng quyền KNTC để gây rối trật tự đã được các cơ quan chức năng phân loại, xử lý theo quy định. Năm 2023, toàn huyện đã tiếp 284 lượt (*tăng 05 lượt so với cùng kỳ*), số người được tiếp là 327 người (*tăng 10 người với cùng kỳ*) đến khiếu nại, phản ánh, kiến nghị 284 vụ việc (*tăng 04 vụ việc so với cùng kỳ*)<sup>4</sup>, tiếp nhận và xử lý 403 đơn, (Số đơn tiếp nhận trong năm: 388 đơn; năm trước chuyển sang: 15 đơn), có 296 đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của cấp huyện, xã (*tăng 26 đơn so với cùng kỳ*)<sup>5</sup>. Đến nay đã giải quyết xong 276/296 đơn đạt 93,24%, tăng 21 đơn so với cùng kỳ<sup>5</sup>, (*KN 11/12 đơn; TC 12/17 đơn; ĐN 253/267 đơn*), trong đó Chủ

<sup>2</sup> Phát hiện 01 vụ, 01 bị can lợi dụng mạng máy tính, mạng viễn thông, phương tiện điện tử để chiếm đoạt tài sản

<sup>3</sup> Phát hiện 03 vụ, 07 đối tượng Sản xuất, buôn bán hàng cấm (*tăng 03 vụ 09 bị can so với cùng kỳ năm 2022*). Khởi tố 25 vụ, 37 bị can phạm tội về ma túy (*tăng 04 vụ, 13 bị can so với cùng kỳ năm 2022*).

<sup>4</sup> Trong đó, Chủ tịch UBND huyện đã tổ chức tiếp đột xuất 02 đoàn đông người đến kiến nghị, phản ánh liên quan đến khu xử lý rác thải Thị trấn Nhã Nam

<sup>5</sup> Trong đó: Đơn thuộc thẩm quyền CT UBND huyện đã giải quyết 90/101 đơn, đạt 89,13% (*KN 10; TC 7; ĐN 73*); Trong đó giải quyết bằng KL, QĐ 17 đơn; bằng thông báo, văn bản trả lời 73 đơn. Đang giải quyết 11 đơn (*KN 01, TC 4, ĐN 06*). Đơn thuộc thẩm quyền cấp xã đã giải quyết: 186/195 đơn, đạt 95,38% (*KN 1, TC 05,*

tịch UBND huyện giải quyết theo thẩm quyền 90/101 đơn; công dân gửi đơn tiếp khiếu, tiếp tố lên tỉnh 16 vụ việc, Chủ tịch UBND tỉnh xem xét giải quyết 10 vụ đồng ý giải quyết với huyện, 06 vụ việc đang giao các cơ quan chức năng của tỉnh kiểm tra xem xét<sup>6</sup>; Chủ tịch UBND các xã, thị trấn giải quyết theo thẩm quyền 186/195 đơn; công dân không đồng ý tiếp tố lên huyện 03 vụ, Chủ tịch UBND huyện xem xét thống nhất kết quả của xã 02 vụ, còn 01 vụ đang giao Chánh Thanh tra kiểm tra, xem xét<sup>7</sup>.

Công tác phòng, chống tham nhũng tiếp tục được Huyện ủy, UBND huyện quan tâm, chỉ đạo sâu sát đã đạt được một số kết quả nhất định. UBND huyện chỉ đạo thực hiện tốt các giải pháp phòng ngừa tham nhũng kết hợp với tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra nhằm ngăn chặn, cảnh báo, răn đe đối với các hành vi tham nhũng. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về PCTN được quan tâm, hình thức tuyên truyền có đổi mới<sup>8</sup>; việc thực hiện các biện pháp phòng, chống tham nhũng trên các lĩnh vực đạt nhiều kết quả. Công tác công khai, minh bạch được chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, nhất là các lĩnh vực nhạy cảm như: Việc quy hoạch, bố trí sắp xếp cán bộ, việc kê khai minh bạch tài sản, việc công khai quy hoạch kế hoạch sử đất, các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội, công khai dự toán ngân sách... Công tác phối hợp giữa các cơ quan trong công tác đấu tranh, phòng, chống tham nhũng đã có nhiều chuyển biến tích cực, góp phần giữ vững ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội; củng cố lòng tin của nhân dân; xây dựng Đảng, chính quyền các cấp trong sạch, vững mạnh; đội ngũ cán bộ, công chức có năng lực đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ được giao.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả<sup>9</sup>; tình hình tranh chấp về dân sự, hôn nhân gia đình, hành chính tăng so với cùng kỳ năm 2022<sup>10</sup>. Các dạng tranh chấp chủ yếu vẫn là tranh chấp về hôn nhân gia đình, tranh chấp hợp đồng vay tài sản và tranh chấp liên quan đến quyền sử dụng đất. Viện kiểm sát nhân dân huyện đã thực hiện tốt công tác phối hợp với cơ quan điều tra, Tòa án nhân dân trong giải quyết nhiều vụ

*DN 180*). Trong đó giải quyết bằng KL, QĐ: 06 đơn; bằng thông báo, văn bản trả lời: 180 đơn. Đang giải quyết: 09 đơn (*TC 01, KNPA 08*).

<sup>6</sup>. 10 vụ nhất trí với kết quả giải quyết của huyện: đơn tiếp tố UBND xã Cao Xá; đơn tiếp tố CT UBND xã Ngọc Châu; đơn tiếp khiếu ông Phạm Đình Thoại, ông Dương Khải Nam, Bà Trần Thị Hiền, ông Phạm Đình Điện, bà Nguyễn Thị Hiền, bà Nguyễn Thị Cúc, ông Phạm Đình Thương TT NN, Bà Dương Thị Minh xã Tân Trung. 06 vụ đang xem xét giải quyết chưa có kết quả: đơn tiếp tố UBND xã Ngọc Châu, Tiếp tố Phó CT UBND xã Ngọc Châu, 02 đơn tiếp tố Chủ tịch UBND TT CT, tiếp tố ông Hà Quang Hiện, thôn Phú Khê, xã Quế Nham.

<sup>7</sup>. 02 vụ thống nhất gồm đơn tố cáo ông Phú, Trưởng Ban công tác MT TDP Đông Mới; tố cáo ông Hà Quang Hiện, Quế Nham. 01 vụ đang kiểm tra chưa có kết quả: đơn tố cáo ông Minh, Trưởng thôn Tè, xã Song Vân.

<sup>8</sup>. tổ chức 03 Hội nghị tập huấn Luật Dân chủ ở cơ sở cho hơn 766 đại biểu đại diện cho các cơ quan, đơn vị tỉnh, huyện, UBND các xã, thị trấn, hiệu trưởng các trường Tiểu học, THCS, THPT, Mầm non trên địa bàn, Bí thư, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác MTTT, công chức Văn phòng Thống kê, cán bộ Hội Cựu chiến binh; các đơn vị đã tổ chức 5 hội nghị tập huấn, tuyên truyền, giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng lồng ghép với tuyên truyền pháp luật về tiếp công dân, giải quyết KN, TC với 480 lượt người tham dự, Tổ chức 2 hội nghị tuyên truyền về Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở với 948 lượt người tham dự

<sup>9</sup>. Năm 2023, tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện tiếp tục giữ vững ổn định, không có các điểm nóng về an ninh, trật tự; tội phạm mới khởi tố giảm so với cùng kỳ năm 2022, Cơ quan điều tra đã phát hiện khởi tố tổng số 96 vụ án hình sự các loại với 179 bị can (giảm 06 vụ = 5,8% và giảm 49 bị can = 21,49% so với cùng kỳ năm 2022).

<sup>10</sup>. Tòa án thụ lý mới 529 việc (tăng 33 vụ = 6,65% so với cùng kỳ năm 2022).

án hình sự, dân sự có tính chất nghiêm trọng, phức tạp, bảo đảm việc khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, lao động, kinh doanh thương mại, hành chính và những việc khác được Viện kiểm sát nhân dân thực hiện thường xuyên, chặt chẽ theo quy định.

Công tác xét xử của Toà án nhân dân huyện có nhiều cố gắng và đạt kết quả khá cao, trong năm đã thụ lý tổng số 955 vụ việc (tăng 104 vụ việc so với năm 2022), đã giải quyết 842 vụ việc, còn 113 vụ việc đang trong quá trình giải quyết; đạt tỷ lệ giải quyết 88,1% (tỷ lệ giải quyết tăng 2,8% so với năm 2022). Quá trình xét xử cho thấy tình hình tội phạm có chiều hướng giảm so với năm 2022. Các tội phạm liên quan đến ma túy, trộm cắp tài sản, cố ý gây thương tích, đánh bạc, gây rối trật tự công cộng, buôn bán hàng cấm chiếm tỉ lệ cao so với các loại tội phạm khác, xuất hiện tội phạm cho vay lãi nặng trong giao dịch dân sự. Tội phạm về tham nhũng, chức vụ và người chưa thành niên phạm tội có chiều hướng gia tăng so với những năm gần đây. Các tranh chấp về dân sự, đặc biệt là tranh chấp liên quan đến đất đai, hợp đồng tín dụng, tranh chấp hôn nhân gia đình có chiều hướng gia tăng. Một số vụ án hình sự trọng điểm, nhạy cảm, được dư luận xã hội quan tâm, Tòa án đã phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng khẩn trương nghiên cứu hồ sơ để đưa ra xét xử kịp thời, nghiêm minh đáp ứng yêu cầu phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương<sup>11</sup>. Các vụ án hình sự được giải quyết, xét xử trong thời hạn luật định, việc xét xử đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không có án oan sai; các vụ án Hôn nhân gia đình, Dân sự, Kinh doanh thương mại đều được giải quyết kịp thời, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp cho đương sự. Trong quá trình giải quyết vụ án, Tòa án nhân dân huyện chú trọng đến công tác hoà giải, đối thoại để các đương sự thoả thuận với nhau về việc giải quyết vụ án<sup>12</sup>. Công tác Hội thẩm nhân dân tiếp tục được quan tâm<sup>(13)</sup>. Qua kết quả giải quyết, xét xử năm 2023 cho thấy các vụ án đều được giải quyết kịp thời, chất lượng giải quyết án được đảm bảo.

Năm 2023 Chi cục THADS huyện thực hiện đạt và vượt các chỉ tiêu được giao; về việc đã thi hành xong 996/1.173 việc, đạt tỉ lệ 84,91% (*Vượt 1,91% chỉ tiêu cấp trên giao*); thi hành xong số tiền có điều kiện là 27.886.866.000đ, tăng 11.528.443.000 đồng (tăng 70,5%) so với năm 2022, đạt tỉ lệ 50,68% (tăng 2,29%) so với năm 2022 (*vượt 3,58% so với chỉ tiêu cấp trên giao*). Thực hiện tốt công tác phối hợp với UBND các xã, thị trấn và các cơ quan có liên quan đơn đốc, thuyết phục và vận động người phải thi hành án ở địa phương tự giác chấp hành án.

---

<sup>11</sup> Điển hình như vụ án Trịnh Xuân Hoàng và 12 đồng phạm “Gây rối trật tự công cộng” xét xử ngày 10/02/2023, Nguyễn Văn Hiếu “Tàng trữ, vận chuyển trái phép súng săn” xét xử ngày 23/3/2023, Đỗ Anh Tuấn “Mua bán trái phép súng săn” xét xử ngày 28/8/2023 và Phùng Thị Hương “Cho vay lãi nặng trong giao dịch dân sự” xét xử ngày 26/9/2023.

<sup>12</sup> Năm 2023, Tòa án đã hoà giải thành 379 vụ việc theo Luật tố tụng, đạt tỷ lệ 71,2% tổng số vụ việc đã giải quyết. Ngoài ra, Tòa án đã hoà giải thành theo Luật hoà giải đối thoại đối với 166 vụ việc, trong đó có 63 vụ việc về “Tranh chấp hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất” tại địa bàn xã Lan Giới.

<sup>13</sup> Trong năm 2023, các Hội thẩm nhân dân đã được tham dự 02 đợt tập huấn nghiệp vụ do Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang tổ chức. Phối hợp cùng Tòa án tổ chức 02 phiên tòa rút kinh nghiệm với sự tham gia của các Hội thẩm nhân dân cùng Thẩm phán, Thẩm tra viên, Thư ký.

## 2. Những tồn tại, hạn chế

Ban Pháp chế HĐND huyện thống nhất với những đánh giá về tồn tại, hạn chế nêu trong các báo cáo của UBND huyện, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục THADS huyện, đồng thời bổ sung và nhấn mạnh và một số nội dung sau:

**2.1.** Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật ở một số lĩnh vực chậm đổi mới về hình thức, đối tượng tuyên truyền chưa phù hợp, hiệu quả chưa cao. Một bộ phận cán bộ, công chức thiếu chủ động trong nghiên cứu, cập nhật các quy định mới của pháp luật, nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật của một bộ phận người dân còn hạn chế.

**2.2.** Việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương hành chính và sự chỉ đạo, điều hành của UBND huyện và Chủ tịch UBND huyện của một số cơ quan chưa nghiêm túc, đôi khi còn chậm trong triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao, không đảm bảo tiến độ theo yêu cầu; công tác phối hợp trong giải quyết công việc còn thiếu chủ động, trách nhiệm chưa cao. Việc tổ chức thực hiện Chương trình công tác của UBND huyện của một số cơ quan, đơn vị chưa tốt, dẫn đến phải điều chỉnh, bổ sung. Chất lượng chuẩn bị các dự thảo báo cáo, kế hoạch, quy hoạch trình phiên họp UBND huyện, HĐND huyện và Ban Thường vụ Huyện ủy của một số đơn vị còn chưa đáp ứng yêu cầu. Công tác quản lý nhà nước ở một số lĩnh vực còn hạn chế, như việc lập quy hoạch, quản lý quy hoạch kiến trúc còn hạn chế; quản lý trật tự xây dựng còn chưa tốt; công tác chuẩn bị đầu tư, bồi thường GPMB, thi công một số công trình đầu tư XDCB còn chậm. Tình trạng khai thác trái phép đất san lấp mặt bằng, xây dựng công trình trái phép, vi phạm Luật bảo vệ môi trường vẫn còn xảy ra. Công tác cải cách hành chính chưa có chuyển biến rõ nét; người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị, xã, thị trấn còn bị phê bình, nhắc nhở trong thực hiện nhiệm vụ. Một số kết luận cuộc họp triển khai thực hiện chậm; các ngành chuyên môn còn chưa chú trọng giải quyết; còn phải theo dõi, đôn đốc nhiều lần.

**2.3.** Tình hình ANTT trên một số mặt vẫn tiềm ẩn phức tạp, phát sinh một số vấn đề phức tạp trong thu hồi giải phóng mặt bằng triển khai các dự án phát triển hạ tầng, giao thông, đô thị. Tội phạm trộm cắp tài sản vẫn chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm; tội phạm, tệ nạn ma túy được kiềm chế nhưng vẫn còn tiềm ẩn phức tạp; tội phạm sử dụng công nghệ cao, lợi dụng mạng xã hội, internet để lừa đảo chiếm đoạt tài sản còn xảy ra. Tình hình trật tự an toàn giao thông tiềm ẩn diễn biến phức tạp. Các vụ việc vi phạm hành chính trên các lĩnh vực đời sống xã hội còn nhiều. Công tác phối hợp giữa các ngành trong tuyên truyền pháp luật về phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật chưa đa dạng, thiết thực, hiệu quả; một bộ phận quần chúng nhân dân vẫn chưa tiếp cận được thông tin phương thức, thủ đoạn của tội phạm, nhất là tội phạm công nghệ cao, tội phạm trộm cắp tài sản để phòng ngừa. Một số hành vi vi phạm hành chính chưa được xử lý kiên quyết; một số quyết định xử phạt hành chính chưa được thực hiện triệt để.

**2.4.** Tình hình đơn thư KNTC trên địa bàn huyện có chiều hướng ra tăng, tiềm ẩn phức tạp, một số đơn vị chưa giải quyết kịp thời, dứt điểm các vụ việc mới phát sinh, chưa tập trung giải quyết đơn thư, kiến nghị, phản ánh của công dân khi

được cấp trên giao, phải đôn đốc nhiều lần nhưng vẫn để kéo dài gây bức xúc cho công dân. Một số đơn vị chưa làm tốt công tác phối hợp với các đơn vị liên quan để nắm bắt tình hình, những vụ việc tiềm ẩn nguy cơ KNTC vượt cấp để có biện pháp ngăn chặn dẫn đến một số công dân bị lôi kéo khiếu kiện vượt cấp<sup>14</sup>.

**2.5.** Việc triển khai các biện pháp phòng ngừa tham nhũng ở một số xã, thị trấn chưa hiệu quả; việc tự rà soát, phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng trong nội bộ của các cơ quan, tổ chức còn hạn chế. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra phòng chống tham nhũng, phòng ngừa sai phạm của một số đơn vị chưa có trọng tâm, trọng điểm, qua công tác thanh tra, kiểm tra chưa phát hiện được tham nhũng... Công tác tự kiểm tra, giám sát của người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị còn thiếu chủ động, chưa thường xuyên. Việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính, văn hóa công sở có lúc chưa nghiêm, vẫn còn cán bộ, công chức, viên chức, người lao động phải xem xét kiểm điểm trách nhiệm. Hoạt động của Ban thanh tra nhân dân, Ban giám sát đầu tư cộng đồng ở một số đơn vị còn hạn chế, kết quả KT,GS chưa phản ánh đầy đủ các hạn chế, tồn tại của đơn vị được kiểm tra, giám sát.

**2.6.** Chất lượng công tác kiểm sát giải quyết án dân sự, hình sự có vụ việc còn hạn chế, có 02 vụ án dân sự bị cấp phúc thẩm hủy án nhưng Viện kiểm sát không phát hiện để kháng nghị<sup>15</sup>; có 01 vụ án hình sự bị cấp phúc thẩm hủy án để điều tra lại<sup>16</sup>; có 01 vụ án Tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung có trách nhiệm của Kiểm sát viên<sup>17</sup>.

**2.5.** Trong công tác xét xử: Mặc dù án hủy, án sửa trong tỷ lệ cho phép; tuy nhiên, vẫn có 03 vụ án dân sự bị cấp phúc thẩm hủy, 06 vụ án dân sự, 02 vụ án hình sự bị sửa do nguyên nhân chủ quan của Thẩm phán, chiếm tỷ lệ 1,3%<sup>18</sup>. Tiến độ giải quyết một số vụ án về chia di sản thừa kế, tranh chấp liên quan đến đất đai và chia tài sản chung sau khi ly hôn vẫn còn chậm, phải kéo dài thời hạn chuẩn bị xét xử.

**2.6.** Trong công tác THA dân sự số lượng việc, tiền có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau nhiều, hiện còn 177 việc có điều kiện với tổng số tiền 27,139.607.000 đồng; tiến độ giải quyết các vụ án tín dụng, ngân hàng chậm. Một số vụ việc chưa áp dụng biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế, dẫn đến thời gian tổ chức thi hành án kéo dài.

### **3. Kiến nghị**

Từ những kết quả đạt được và những hạn chế, khuyết điểm trong thực hiện nhiệm vụ năm 2023; nhằm thực hiện tốt hơn yêu cầu nhiệm vụ năm 2024, Ban pháp chế HĐND huyện kiến nghị:

<sup>14</sup> TT CT, TTNN, Đại Hóa, Quế Nham...

<sup>15</sup> Vụ Nguyễn Duy Hùng – Thân Trường Bắc tranh chấp hợp đồng vay tài sản; Trần Thị Thoa-Trần Trung Thành tranh chấp lỗi đi.

<sup>16</sup> Vụ Lê Minh Môn – Lạm quyền trong khi thi hành công vụ.

<sup>17</sup> Năm 2023, Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung 07 vụ (tăng 03 vụ so với năm 2022), trong đó 01 vụ VKS chấp nhận; 06 vụ VKS không chấp nhận.

<sup>18</sup> Chỉ tiêu thi đua Tòa án nhân dân Tối cao quy định tỷ lệ cho phép đối với án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán là dưới 3%/ tổng số án đã giải quyết.

### **3.1. Đối với UBND huyện**

Đề nghị UBND huyện chỉ đạo các phòng, ban, cơ quan trực thuộc UBND huyện và UBND các xã, thị trấn:

- Tập trung chỉ đạo giải quyết tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác GPMB để đẩy nhanh tiến độ thực hiện, hoàn thành các dự án trọng điểm của tỉnh, của huyện. Tiếp tục đổi mới phương thức chỉ đạo, điều hành, có biện pháp xử lý đối với những cơ quan, đơn vị chưa chấp hành nghiêm kỷ luật, kỷ cương hành chính và sự điều hành của Chủ tịch UBND huyện. Đề cao trách nhiệm cá nhân người đứng đầu trong tổ chức thực hiện các nhiệm vụ; tăng cường đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện các nhiệm vụ do UBND huyện, Chủ tịch UBND huyện giao.

- Chỉ đạo các phòng, ban, cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND huyện và UBND các xã, thị trấn tập trung khắc phục những hạn chế, khuyết điểm, nâng cao hiệu quả công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành trong quản lý, điều hành; xây dựng và củng cố bộ máy chính quyền từ huyện đến cơ sở thực sự trong sạch, vững mạnh, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; nâng cao chất lượng và đạo đức công vụ cho cán bộ, công chức, viên chức; tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra việc chấp hành chế độ công vụ, bảo đảm nâng cao hiệu quả, chất lượng giải quyết các công việc cho tổ chức, công dân... Đẩy nhanh tiến độ xây dựng chính quyền điện tử; tập trung chỉ đạo hoàn thành việc sát nhập đơn vị hành chính cấp xã.

- Chủ động làm tốt công tác phòng, chống tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn huyện; nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, tập trung vào các vấn đề được dư luận và quần chúng quan tâm; các phương thức thủ đoạn hoạt động của các loại tội phạm đặc biệt là tội phạm mới, tội phạm sử dụng công nghệ cao...nhân rộng mô hình “camera an ninh” tại 22/22 xã thị trấn; vận động nhân dân lắp đặt camera an ninh tại gia đình, các khu, cụm dân cư góp phần huy động sức mạnh của quần chúng nhân dân các cấp, các ngành và cả hệ thống chính trị cùng tham gia công tác bảo đảm ANTT. Làm tốt công tác nắm tình hình, tham mưu giải quyết những mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ nhân dân, nhất là vấn đề giải phóng mặt bằng thực hiện các dự án phát triển hạ tầng, đô thị của huyện và những vấn đề còn tồn đọng, kéo dài, không để phát sinh “điểm nóng”, phức tạp. Tập trung đấu tranh quyết liệt với các loại tội phạm, tệ nạn xã hội, bắt giữ, xử lý các loại tội phạm trộm cắp tài sản, tội phạm công nghệ cao...; xử lý quyết liệt các hành vi khai thác khoáng sản trái phép, buôn lậu, gian lận thương mại, mua bán linh kiện lắp ráp súng tự chế; tập trung đấu tranh triệt xoá các điểm tàng trữ, mua bán và tổ chức sử dụng trái phép chất ma tuý gây bức xúc trong nhân dân.

- Tiếp tục quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo công tác tiếp công dân, giải quyết KNTC trên địa bàn huyện, quan tâm thực hiện tiếp công dân ngay từ cơ sở; chủ động tiếp công dân đột xuất và đối thoại đối với những vụ việc đông người,

phức tạp có nguy cơ hình thành “điểm nóng” nhằm xử lý kịp thời vụ việc, hạn chế công dân khiếu kiện vượt cấp. Chỉ đạo thực hiện dứt điểm các quyết định giải quyết khiếu nại; kết luận, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật thuộc thẩm quyền. Đối với các vụ việc đã được các cơ quan có thẩm quyền giải quyết đúng chính sách pháp luật, đã được các cấp, các ngành kiểm tra, rà soát nhưng công dân chưa nhất trí, thì chủ tịch UBND các xã, thị trấn chủ động phối hợp, trao đổi với Ủy ban MTTQ để tổ chức công khai kết quả giải quyết tại nơi công dân có đơn đề tạo sự đồng thuận của nhân dân và tuyên truyền vận động công dân chấm dứt khiếu kiện. Phát huy vai trò của Tổ hòa giải, dân vận chính quyền ở khu dân cư nhằm giải quyết dứt điểm các mâu thuẫn, tranh chấp ban đầu ngay tại địa phương.

- Tổ chức thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về phòng ngừa tham nhũng, chú trọng các biện pháp đảm bảo tính công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, tổ chức; thực hiện chuyên đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức theo đúng quy định; triển khai việc xác minh tài sản, thu nhập theo quy định, đảm bảo nghiêm túc, chất lượng, hiệu quả. Tập trung một số lĩnh vực nhạy cảm như: Quản lý đất đai, quản lý ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, quỹ vốn đóng góp của nhân dân, những vấn đề mà nhân dân quan tâm. Tăng cường công tác kiểm tra việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong thực thi nhiệm vụ công vụ được giao.

### ***3.2. Đối với Viện kiểm sát Nhân dân huyện***

Thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp; tích cực, chủ động phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tiến hành tố tụng đẩy nhanh tiến độ giải quyết án, tập trung giải quyết tốt các vụ án trọng điểm, có tính chất nghiêm trọng, phức tạp, được cấp ủy, chính quyền và dư luận quần chúng quan tâm. Thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các quy chế phối hợp liên ngành trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Chú trọng tổng hợp những vi phạm, thiếu sót để ban hành kiến nghị, kháng nghị yêu cầu khắc phục đồng thời chú trọng đi sâu phân tích làm rõ nguyên nhân, điều kiện dẫn đến vi phạm, tội phạm để kiến nghị với cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền có biện pháp phòng ngừa vi phạm, tội phạm. Tham mưu thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương; phối hợp với các phòng, ban chuyên môn của huyện trong việc rà soát, thẩm định hồ sơ giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và hồ sơ cưỡng chế đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

### ***3.3. Đối với Tòa án Nhân dân huyện***

- Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các vụ án về tranh chấp liên quan đến quyền sử dụng đất và chia tài sản chung sau khi ly hôn.

- Có các giải pháp nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm, chất lượng xét xử của Thẩm phán, nhằm hạn chế thấp nhất bản án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan; khắc phục tình trạng kéo dài trong giải quyết đối với một số vụ án.

- Làm tốt công tác phối hợp tốt với Ủy ban nhân dân huyện và các cơ quan hữu quan trong việc rà soát, thẩm định hồ sơ cưỡng chế thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn huyện.



### **3.4. Đối với Chi cục Thi hành án Dân sự huyện**

- Tập trung chỉ đạo, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các việc có điều kiện thi hành, hạn chế số việc, số tiền tồn chuyên sang kỳ sau; chủ động phối hợp với các ngành có liên quan giải quyết dứt điểm một số vụ việc tồn đọng kéo dài trên một năm chưa thi hành được.

- Tập trung rà soát, xác minh, phân loại chính xác số việc, số tiền phải thi hành; thực hiện tốt công tác dân vận trong hoạt động thi hành án đưa ra các giải pháp thi hành dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành. Hạn chế đến mức thấp nhất việc áp dụng các biện pháp cưỡng chế, đẩy nhanh tiến độ xử lý tài sản kê biên. Thực hiện tốt công tác tiếp dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và công tác xét miễn, giảm tiền thi hành án theo quy định.

### **III. KẾT QUẢ THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế đã thẩm tra 06 dự thảo Nghị quyết, gồm:

1. Nghị quyết thông qua Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2024 của Hội đồng nhân dân huyện;

2. Nghị quyết về kết quả giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri trước và trong kỳ họp thứ 10-HĐND huyện; kết quả thực hiện kết luận tại phiên thảo luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 10-HĐND huyện khóa XX, nhiệm kỳ 2021- 2026;

3. Nghị quyết về kết quả giám sát việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND huyện về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đối với UBND huyện từ năm 2021-2023;

Qua thẩm tra, Ban pháp chế có ý kiến như sau:

#### **1. Về trình tự, thủ tục, thể thức nghị quyết**

Các dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành; đảm bảo thể thức theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

#### **2. Về căn cứ pháp lý:**

Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí các căn cứ để ban hành Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 13; các dự thảo Nghị quyết đã căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương và các văn bản hướng dẫn của cấp có thẩm quyền theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế đối với các báo cáo, tờ trình, nghị quyết của UBND huyện và các cơ quan Tư pháp trình kỳ họp thứ 13- HĐND khóa XX. Đề nghị HĐND huyện xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị trực thuộc HU, UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị tỉnh, TW đóng trên địa bàn; -
- Đại biểu HĐND huyện;
- LĐVP, CV.
- Lưu: VT

**TM. BAN PHÁP CHẾ**

**TRƯỞNG BAN**

**Trần Bảo Trung**

