

Số:/NQ-HĐND

Tân Yên, ngày tháng 12 năm 2023

NGHỊ QUYẾT

**Kết quả giám sát việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND huyện
về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025
đối với UBND huyện từ năm 2021 - 2023**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN HUYỆN TÂN YÊN
KHOÁ XIX, KỲ HỌP THỨ 13**

*Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày
20 tháng 11 năm 2015;*

*Xét Tờ trình số 299/TTr-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Thường
trực HĐND huyện; báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế; ý kiến thảo luận của
đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1. Đánh giá việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND
huyện về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đối với
UBND huyện từ năm 2021 - 2023.**

Hội đồng nhân dân huyện thống nhất đánh giá những ưu điểm và hạn chế,
tồn tại trong việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND huyện về Kế
hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đối với UBND huyện từ năm
2021 - 2023 tại Báo cáo số 298/BC-ĐGS ngày 07 tháng 12 năm 2023 của Đoàn
giám sát HĐND huyện, gồm những nội dung chính như sau:

1. Ưu điểm:

Trong thời gian qua công tác lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai các quy định của
pháp luật về đầu tư công đã được cấp ủy, chính quyền các cấp quan tâm thực
hiện. Định kỳ hằng quý, 6 tháng, một năm UBND huyện tổng hợp báo cáo
Thường trực Huyện ủy, Ban Thường vụ Huyện ủy về tình hình thực hiện công
tác đầu tư xây dựng cơ bản; tổ chức đánh giá tình hình, tiến độ thực hiện các dự
án trọng điểm của huyện, các dự án hạ tầng dân cư; thực hiện nghiêm túc việc
công khai danh mục kế hoạch vốn các công trình dự án thuộc kế hoạch đầu tư
công hằng năm trên cổng thông tin điện tử của huyện; ban hành 47 văn bản
hướng dẫn, đơn đốc chỉ đạo triển khai thực hiện các nhiệm vụ thuộc kế hoạch

đầu tư công. Trong 03 năm 2021-2023 tổng số công trình, dự án đã thực hiện đầu tư là 161/478 dự án (đạt 33,6%); đã giao 1.811,727/4325,673 tỷ đồng (đạt 41,8%) cho 478 dự án (tính cả công trình chuyển tiếp); thực hiện quyết toán 155/161 công trình (đạt 96,2%), tổng giá trị đề nghị quyết toán: 1.000,485 tỷ đồng, giá trị được quyết toán là 994,35 tỷ đồng, giảm trừ sau quyết toán là 6.135 triệu đồng.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

Bên cạnh những kết quả đạt được, việc chấp hành quy định của pháp luật về thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Công tác lập kế hoạch đầu tư công trung hạn một số danh mục công trình, dự án chưa phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất dẫn đến phải điều chỉnh tên danh mục công trình, quy mô, thời gian, nguồn vốn thực hiện dự án trong nhiều lần¹; việc lập chủ trương đầu tư đối với một số dự án, công trình chưa sát với tình hình thực tế, dẫn đến phải điều chỉnh quy mô, thời gian thực hiện dự án². Một số công trình, dự án đã được giao vốn hàng năm nhưng chậm giải ngân³. Công tác phối hợp rà soát bổ sung kế hoạch đầu tư công các công trình có vốn hỗ trợ của cấp trên giữa xã và huyện chưa chặt chẽ dẫn đến còn một số công trình dự án triển khai thực hiện chậm.

UBND một số xã xây dựng kế hoạch đầu tư các công trình có nguồn vốn hỗ trợ của cấp trên chưa sát với thực tế nguồn thu của địa phương, chủ yếu trông chờ vào nguồn hỗ trợ của cấp trên; đa số các xã chưa bố trí đủ nguồn vốn đối ứng của địa phương dẫn đến nhiều công trình đã hoàn thành và đưa vào sử dụng nhưng chưa có nguồn vốn để thanh toán, nợ đọng xây dựng cơ bản lớn. Việc thực hiện các nội dung liên quan đến công tác chuẩn bị đầu tư đối với một số công trình, dự án còn hạn chế⁴. Một số dự án có quyết định phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu tư vấn nhưng không có báo cáo thẩm định. Công tác quản lý và lưu trữ hồ sơ còn chưa đảm bảo⁵... Một số dự án chưa thực hiện đầy đủ các gói thầu theo quy định của pháp luật về xây dựng⁶; một số dự án thực hiện vượt quá thời gian thực hiện hợp đồng, thời gian thực hiện dự án nhưng không gia hạn thời gian thực hiện.

¹ Đường kết nối từ đường tỉnh 294 đi đường tỉnh 398B, đoạn Phúc Đình xã Phúc Hòa đi xã Liên Chung- đầu nối đường tỉnh 398B giai đoạn 2 từ Cầu Liềng xã Phúc Hòa đi Liên Chung; Khu thể thao huyện; Đường Hoàng Quốc Việt (đoạn đường tỉnh 298) đi đường tỉnh 295 (đoạn UBND xã Cao xá); Nhà xưởng nhà đốt rác TTCT; hạ tầng Khu công viên sinh thái Núi Mây...

² Trung tâm hội nghị huyện; Đường kết nối từ ĐT.294 đi ĐT398B (đoạn Phúc Đình xã Phúc Hòa đi xã Liên Chung - đầu nối đường ĐT398B) huyện Tân Yên (đã được phê duyệt tại Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 28/6/2021...

³ Trung Tâm hành chính công huyện Tân Yên; Nhà xưởng Lò đốt rác và hệ thống phụ kiện xử lý rác thải xã Ngọc Vân; Các hạng mục phụ trợ khu hành chính công huyện Tân Yên

⁴ Thiếu báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư. Thiếu nhiệm vụ khảo sát, lập báo cáo KTKT; thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ chưa đúng theo quy định (*thẩm quyền của Chủ đầu tư không phải của người đứng đầu*)

⁵ Một số dự án thiếu hồ sơ quản lý chất lượng, bản vẽ thi công, nhật ký thi công; hồ sơ hoàn công chưa đóng dấu của đơn vị thi công, chỉ đóng dấu khung tên hoàn công. Hợp đồng tư vấn nhiều dự án không ký tên, đóng dấu hoặc chỉ ký tên nhưng không đóng dấu; nhiều hợp đồng không đóng dấu giáp lai. Hồ sơ dự toán thiết kế và bản vẽ thiết kế không đóng dấu phê duyệt của Chủ đầu tư; đa số dấu thẩm định không ghi số, không ghi ngày tháng năm trong dấu thẩm định. Công tác lưu trữ, sắp xếp hồ sơ của một số xã còn thiếu, chưa khoa học.

⁶ Như gói thầu rà phá bom mìn vật liệu nổ; gói thầu về môi trường; gói thầu bảo hiểm công trình...

Việc thực hiện kết luận sau thanh tra, kiểm tra của các cơ quan, đơn vị, nhất là các xã còn chưa triệt để. Phần lớn các đơn vị chỉ tập trung vào việc nộp số tiền bị thu hồi và thực hiện giảm trừ khi quyết toán mà chưa thực hiện khắc phục những tồn tại, hạn chế, thiếu sót trong thiết lập lưu trữ, sắp xếp hồ sơ và hoàn thiện các văn bản còn thiếu. Việc tổ chức thực hiện giám sát đầu tư công đồng theo Điều 74 Luật Đầu tư công của MTTQ từ huyện đến cơ sở chưa được quan tâm thực hiện. Công tác giám sát của HĐND cấp xã còn ít, hiệu chưa cao.

Những tồn tại, hạn chế nêu trên có nhiều nguyên nhân, trong đó có các nguyên nhân chủ yếu: Trong lĩnh vực đầu tư công bị chi phối bởi nhiều văn bản, quy định, có một số nội dung quy định chưa rõ, khó thực hiện. Trong thời kỳ đầu triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 có sự điều chỉnh quy hoạch tỉnh, quy hoạch vùng huyện, quy hoạch sử dụng đất; nguồn thu ngân sách huyện chủ yếu phụ thuộc vào thu từ tiền sử dụng đất. Công tác GPMB của một số dự án còn gặp khó khăn, dẫn đến việc bàn giao mặt bằng để thi công chậm làm ảnh hưởng đến tiến độ triển khai dự án. Công tác tham mưu, chỉ đạo xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn của người đứng đầu của một số cơ quan, đơn vị còn thiếu quyết liệt, chưa có sự phối hợp chặt chẽ. Năng lực quản lý dự án của các chủ đầu tư, nhà thầu thi công, nhà thầu tư vấn còn hạn chế. Công tác tự kiểm tra, giám sát của một số chủ đầu tư chưa được thường xuyên, chặt chẽ, nhất là giám sát chất lượng công trình, khối lượng thi công nên khi thanh tra, kiểm tra, phát hiện nhiều sai phạm phải thu hồi, giảm trừ khối lượng nghiệm thu.

Điều 2. Kiến nghị

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế; tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, HĐND huyện đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm các kiến tại Báo cáo số 298/BC-ĐGS ngày 07/12/2023 của Đoàn giám sát, trong đó tập trung những nội dung chính như sau:

1. Tiếp tục triển khai thực hiện tốt các quy định của Luật đầu tư công, Luật xây dựng và các văn bản hướng dẫn của Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương và văn bản của HĐND, UBND tỉnh trong lĩnh vực đầu tư công.

2. Chủ động rà soát, đối chiếu quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, các chương trình đề án trong giai đoạn 2021-2025 để kịp thời cập nhật và bổ sung, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn cho phù hợp với tình hình thực tiễn, xác định rõ tiêu chí, thứ tự ưu tiên để bố trí vốn cho các công trình, dự án phát triển kinh tế, xã hội đảm bảo thực hiện thắng lợi mục tiêu Nghị quyết Đại hội đảng bộ huyện lần thứ XXII đã đề ra.

3. Tích cực triển khai thực hiện đầu tư xây dựng CSHT các Khu dân cư, Khu đô thị tạo quỹ đất đầu giá tăng nguồn thu ngân sách. Đẩy nhanh tiến độ kiểm tra, lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành, quyết toán vốn đầu tư, bàn giao

công trình hạ tầng cụm dân cư cho các xã, thị trấn để quản lý, theo dõi tài sản theo quy định.

4. Chỉ đạo các đơn vị được giao làm Chủ đầu tư triển khai thực hiện tốt Kế hoạch đầu tư công hằng năm theo định hướng chỉ triển khai thực hiện dự án đầu tư xây dựng mới khi xác định được nguồn vốn, ưu tiên bố trí vốn để xử lý nợ đọng XDCCB, nợ khối lượng công trình hoàn thành đã được nghiệm thu. Nâng cao chất lượng trong công tác tham mưu, công tác quản lý điều hành, giám sát các dự án, tích cực đôn đốc nhà thầu đẩy nhanh tiến độ thi công công trình dở dang.

5. Chỉ đạo Phòng KT&HT tăng cường kiểm tra, giám sát chất lượng thi công các dự án đầu tư; rà soát, đánh giá năng lực các đơn vị tư vấn trên địa bàn để khuyến cáo các chủ đầu tư lựa chọn đơn vị tư vấn đủ năng lực; kiên quyết không thực hiện thẩm định phê duyệt các dự án khởi công mới đối với những đơn vị có số nợ đọng XDCCB lớn (trên 3 tỷ). Phối hợp với Phòng TN&MT kiểm soát, bổ sung chặt chẽ việc triển khai thực hiện quy hoạch xây dựng gắn với kế hoạch sử dụng đất.

7. Chỉ đạo UBND các xã, thị trấn: Rút kinh nghiệm và sớm khắc phục những tồn tại, hạn chế đã được Đoàn giám sát chỉ ra. Chủ động rà soát, đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án hạ tầng dân cư. Chủ động phối hợp với các cơ quan đơn vị thực hiện các giải pháp tăng thu, phấn đấu hoàn thành vượt mức kế hoạch thu hằng năm; kịp thời cân đối, bố trí vốn thanh toán cho các công trình theo nguyên tắc, ưu tiên giảm nợ công trình quyết toán; công trình hoàn thành; công trình đang thi công có khối lượng nghiệm thu. Đôn đốc quyết toán dứt điểm công trình hoàn thành đã được bàn giao đưa vào sử dụng đảm bảo thời gian quy định.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Giao UBND huyện tổ chức thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 của HĐND huyện.

Nghị quyết được Hội đồng nhân dân huyện Tân Yên khóa XX, kỳ họp thứ 13 thông qua./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND, UBND tỉnh (b/c);
- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCTUBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc HU, UBND huyện;
- Thường trực HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- LĐVP, CV;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Đinh Đức Cảnh