

Số: 204./BC-ĐGS

Tân Yên, ngày 29 tháng 10 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động khám chữa bệnh trên địa bàn huyện trong 2 năm 2016, 2017

Thực hiện Chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2018; Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 25/7/2017 của HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động khám chữa bệnh trên địa bàn huyện trong 2 năm 2016, 2017. Đoàn giám sát đã xây dựng Kế hoạch và tiến hành giám sát trực tiếp tại Phòng Y tế, Trung tâm Y tế huyện, UBND 6 xã, thị trấn và 13 cơ sở y tế (bao gồm: 5 cơ sở y tế công lập và 8 cơ sở y tế tư nhân). Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Tính đến hết năm 2017, trên địa bàn huyện có tổng số 72 cơ sở khám chữa bệnh, trong đó: có 26 cơ sở khám chữa bệnh công lập (gồm: Trung tâm Y tế, Bệnh viện Đa khoa huyện và Trạm Y tế 24 xã, thị trấn); 46 cơ sở khám chữa bệnh ngoài công lập. Trong đó: 38 cơ sở có giấy phép gồm 02 phòng khám đa khoa, 18 phòng khám chuyên khoa, 11 phòng chẩn trị YHCT, 05 cơ sở dịch vụ răng giả, 02 cơ sở dịch vụ thẩm mỹ; 8 cơ sở khám chữa bệnh không có giấy phép hoạt động.

Tổng nhân lực ngành y tế huyện có 875 người, gồm: Phòng Y tế 03 người, Bệnh viện Đa khoa 170 người, Trung tâm Y tế 35 người, Trung tâm Dân số - KHHGD 5 người, Trạm Y tế các xã, thị trấn là 158 người, nhân viên y tế thôn là 373 người, nhân lực các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân được cấp phép là 131 người. Trong đó: Có 7 thạc sỹ, 144 bác sỹ, 7 dược sỹ đại học, 89 y sỹ, còn lại là các chuyên môn khác và nhân viên hành chính.

Về cơ sở vật chất: Các cơ Sở Y tế công lập được nhà nước quan tâm đầu tư nâng cấp, đầu tư trang thiết bị nhằm đạt chuẩn Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế. Cơ sở vật chất các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân cơ bản được tận dụng nhà ở gia đình hoặc thuê địa điểm cải tạo, nâng cấp để đạt tiêu chuẩn phòng khám nhưng cơ bản ở mức tối thiểu. Một số cơ sở khám chữa bệnh như Bệnh viện Đa khoa huyện, các phòng khám đa khoa tư nhân đã quan tâm đầu tư những trang thiết bị khám chữa bệnh hiện đại phục vụ khám chữa bệnh. Hệ thống phòng làm việc, phòng khám, chữa bệnh, buồng bệnh nhân của các cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn cơ bản đáp ứng được yêu cầu khám chữa bệnh ban đầu cho nhân dân.

II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Việc thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động khám chữa bệnh trên địa bàn trong 2 năm 2016, 2017

1.1. Công tác chỉ đạo

UBND huyện, UBND các xã, thị trấn đã có sự quan tâm chỉ đạo công tác khám chữa bệnh trên địa bàn huyện. Đã ban hành các văn bản chỉ đạo, triển khai, tuyên truyền thực hiện các văn bản liên quan đến công tác khám chữa bệnh; chỉ đạo quản lý, kiểm tra hoạt động của các cơ sở khám chữa bệnh, thực hiện các chức năng quản lý nhà nước theo quy định: Trong 2 năm UBND huyện và các xã, thị trấn đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, điều hành việc thực hiện quản lý nhà nước về lĩnh vực khám chữa bệnh trên địa bàn huyện như: Văn bản chỉ đạo các cơ quan Phòng Y tế, Phòng Văn hóa - Thông tin, Công an, Trung tâm Y tế, Đội quản lý thị trường số 9 và UBND các xã, thị trấn tăng cường quản lý nhà nước về hành nghề y dược, tư nhân, trong đó giao cho Phòng Y tế huyện chịu trách nhiệm quản lý nhà nước đối với các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh; Kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 04/CT-BYT ngày 04/7/2017 của Bộ Y tế về tăng cường công tác quản lý hoạt động của cơ sở khám chữa bệnh tư nhân; kế hoạch thực hiện công tác quản lý nhà nước về hành nghề y, dược tư nhân; các công văn chỉ đạo tăng cường và chấn chỉnh công tác quản lý nhà nước về khám chữa bệnh trên địa bàn. Ngoài ra, Phòng Y tế, Trung tâm Y tế huyện theo chức năng, nhiệm vụ của mình đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo việc rà soát, quản lý và thực hiện công tác khám chữa bệnh.

Hàng năm, UBND huyện và UBND cấp xã thành lập đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn; đoàn kiểm tra có trách nhiệm kiểm tra, xử lý và công khai kết quả kiểm tra, xử lý đối với các cơ sở vi phạm trên hệ thống thông tin của huyện; thực hiện công khai số điện thoại đường dây nóng để người dân biết và phản ánh khi phát hiện có sai phạm liên quan đến hoạt động khám chữa bệnh.

Chỉ đạo Bệnh viện Đa khoa, Trung tâm Y tế huyện có cán bộ được phép hành nghề khám chữa bệnh tư nhân phải thực hiện việc đăng ký và tổ chức khám chữa bệnh theo đúng quy định của nhà nước.

Chỉ đạo Phòng Y tế huyện phối hợp với UBND các xã, thị trấn quản lý chặt chẽ các tổ chức, cá nhân tổ chức khám chữa bệnh lưu động trên địa bàn huyện. Các tổ chức, cá nhân đến khám chữa bệnh nhân đạo phải được sự chấp thuận của cơ quan quản lý nhà nước. Các đoàn thể chính trị - xã hội không phối hợp thực hiện khám chữa bệnh nhân đạo khi chưa được Sở Y tế, UBND huyện cho phép. Trong 2 năm có 03 tổ chức thực hiện khám chữa bệnh nhân đạo trên địa bàn huyện tại các xã Ngọc Thiện, An Dương.

1.2. Công tác tuyên truyền

UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND các xã, thị trấn tích cực tuyên truyền, phổ biến kịp thời đầy đủ nội dung các văn bản quy định của nhà nước đến các cơ sở khám chữa bệnh (trong đó Trung tâm Y tế

huyện đã tích cực tuyên truyền đến toàn thể cán bộ công chức Trung tâm và Trạm Y tế). Nội dung tuyên truyền tập trung vào các văn bản luật, hướng dẫn mới của tỉnh như Luật khám chữa bệnh và các văn bản hướng dẫn thi hành; Nghị định 176/2013/NĐ-CP, ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế; Nghị định 109/2016/NĐ-CP về cấp chứng chỉ hành nghề và cấp phép hoạt động khám chữa bệnh; Chỉ thị số 04/CT-BYT ngày 04/7/2017, của Bộ Y tế về việc tăng cường quản lý hoạt động của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân; Chỉ thị số 09/CT-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh về tăng cường công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực hành nghề y, dược tư nhân và nhiều văn bản, nội dung liên quan đến công tác quản lý và hoạt động khám chữa bệnh. Ngoài ra Trung tâm Y tế còn tuyên truyền lồng ghép các chương trình về khám chữa bệnh như Tăng huyết áp, đái tháo đường, tay- chân- miệng ...; đăng tải công khai những cơ sở khám chữa bệnh tư nhân đã được cấp phép, công khai các cơ sở bị xử phạt hành chính trên Đài truyền thanh, Cổng thông tin điện tử của huyện. Trong 2 năm đã tuyên truyền đến các cơ sở được 1.200 lượt, trên Cổng thông tin điện tử được 35 tin bài và 30 ảnh hoạt động về lĩnh vực khám, chữa bệnh tư nhân.

Thông qua tuyên truyền nhận thức và ý thức trách nhiệm các cơ quan quản lý, của các cơ sở hành nghề và của người dân về hoạt động khám chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe đã được nâng cao hơn.

1.3. Công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn

UBND huyện, Trung tâm Y tế huyện quan tâm đến công tác bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ cho người hành nghề khám, chữa bệnh. Hằng năm huyện đã tổ chức và phối hợp tổ chức bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho các cán bộ ngành y và chủ cơ sở y tế tư nhân thông qua các đợt tập huấn, phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực khám, chữa bệnh, cụ thể:

Trung tâm Y tế cử 3 người đi đào tạo Bác sỹ đa khoa, cử nhân điều dưỡng; 35 cán bộ đào tạo chuẩn hóa chuyên môn; 24 cán bộ tập huấn cập nhật kiến thức phòng chống ung thư ...; mở lớp tập huấn phổ biến pháp luật về hành nghề y ngoài công lập và hướng dẫn thực hiện Nghị định số 109/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ quy định cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; Nghị định số 176/2013/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế và các văn bản chỉ đạo UBND huyện về quản lý hành nghề y cho 31 chủ cơ sở; tập huấn thực hiện 4 công khai cho 74 người hành nghề y dược (*gồm công khai Giấy phép hoạt động, phạm vi được hoạt động, thời gian hoạt động; nhân lực hành nghề ghi rõ họ tên, bằng cấp chuyên môn người phụ trách và những người hành nghề; Giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh, giá thuốc bán lẻ; tên và địa chỉ, điện thoại cơ quan quản lý nhà nước trực tiếp*).

Phối hợp với Sở Y tế tổ chức phổ biến pháp luật và tập huấn nghiệp vụ thanh tra, kiểm tra về y tế cho 56 thành viên Đoàn kiểm tra liên ngành huyện và các xã, thị trấn tham gia.

1.4. Công tác kiểm tra việc chấp hành quy định của pháp luật về hành nghề khám chữa bệnh

Năm 2016, đoàn kiểm tra liên ngành của huyện và các xã, thị trấn đã tiến hành kiểm tra 251 lượt (trong đó: huyện kiểm tra 113 lượt; xã, thị trấn kiểm tra 138 lượt). Qua kiểm tra, đã nhắc nhở 13 cơ sở, tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện xử phạt vi phạm hành chính 13 cơ sở, số tiền 7,6 triệu đồng.

Năm 2017, đoàn kiểm tra liên ngành của huyện và các xã, thị trấn đã tiến hành kiểm tra 231 lượt (trong đó: huyện kiểm tra 85 lượt; xã, thị trấn kiểm tra 146 lượt). Các lỗi vi phạm chủ yếu của các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân là: không có giấy phép hoạt động, cơ sở vật chất chưa đầy đủ, không có biển hiệu, không giấy phép hành nghề... Qua kiểm tra đã yêu cầu dừng hoạt động 08 cơ sở, tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện xử phạt vi phạm hành chính 15 cơ sở, số tiền phạt là 52,85 triệu đồng.

Hàng năm, Trung tâm Y tế huyện phối hợp với Bệnh viện Đa khoa tiến hành kiểm tra công tác khám chữa bệnh tại các Trạm Y tế xã, thị trấn. Nội dung kiểm tra việc thực hiện quy chế chuyên môn, hồ sơ bệnh án, quy chế kê đơn trong khám chữa bệnh ... Qua đó đã kịp thời phát hiện, chỉ đạo sửa chữa những tồn tại hạn chế của cơ sở để làm tốt công tác khám chữa bệnh phục vụ nhân dân.

1.5. Về công tác quản lý các cơ sở khám chữa bệnh

* Đối với các cơ sở khám chữa bệnh công lập - Theo quy định Trung tâm Y tế và Bệnh viện Đa khoa huyện do Sở Y tế quản lý, Trạm Y tế do Trung tâm Y tế huyện quản lý trực tiếp.

Đối với Trạm Y tế là đơn vị trực thuộc Trung tâm Y tế huyện, chịu sự quản lý toàn diện, trực tiếp của Trung tâm Y tế: Hàng năm Trung tâm Y tế chịu trách nhiệm đảm bảo đủ nhân lực, biên chế để đáp ứng yêu cầu hoạt động của Trạm y tế cấp xã; chỉ đạo thực hiện các nội dung hoạt động chăm sóc sức khỏe nhân dân, thực hiện sơ cứu, cấp cứu, khám chữa bệnh cho nhân dân theo quy định; hàng quý tổ chức tuyên truyền phổ biến các quy định của pháp luật cho cán bộ công chức Trung tâm và Trạm Y tế; quan tâm công tác bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ cho cán bộ nhân viên Trạm Y tế; phối hợp với Bệnh viện Đa khoa tiến hành kiểm tra nhằm phát hiện uốn nắn và xử lý các tồn tại, hạn chế trong hoạt động khám chữa bệnh tại các Trạm Y tế; về chỉ đạo hoạt động khám chữa bệnh, năm 2017 nhiều chỉ tiêu khám chữa bệnh tại các Trạm Y tế đạt và vượt kế hoạch (như: Chỉ tiêu khám chữa bệnh thực hiện 123.407 lượt, đạt 129,9% KH; Siêu âm 1.079 lượt đạt 107,9%; đẻ tại trạm 54 lượt đạt 180%).

Hai năm qua hoạt động khám chữa bệnh tại Trạm Y tế không để xảy ra sự cố, tai biến, không có cán bộ viên chức nào bị thu hồi chứng chỉ hành nghề, hoặc đình chỉ công tác, không có cán bộ viên chức vi phạm, bị xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực khám chữa bệnh.

* Đối với các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân

Căn cứ vào quy định về trách nhiệm quản lý nhà nước đối với các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân theo Quy định 483/QĐ-SYT của Sở Y tế, Phòng Y tế

tham mưu với UBND huyện chỉ đạo UBND các xã, thị trấn hằng năm tiến hành rà soát, thống kê các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân trên địa bàn. Thực hiện tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về hành nghề khám chữa bệnh, quan tâm tập huấn, hướng dẫn các chủ cơ sở khám chữa bệnh thực hiện các quy định về điều kiện hành nghề, thủ tục cấp giấy phép hành nghề, về xử phạt hành chính ...; chỉ đạo Đoàn liên ngành kiểm tra các cơ sở hành nghề y tư nhân.

Chỉ đạo UBND, Trạm Y tế các xã, thị trấn theo dõi các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân trên địa bàn; lập sổ theo dõi các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh, năm 2017 có 46 cơ sở (*trong đó: có 38 cơ sở có phép, 8 cơ sở không phép*); hằng năm, tiến hành đánh giá xếp loại ABC đối với các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh tư nhân, kết quả xếp loại ABC: năm 2017 Trạm Y tế các xã, thị trấn đã tiến hành đánh giá, xếp loại 36 cơ sở (*2 phòng khám đa khoa không xếp loại*), kết quả đạt loại A là 19 cơ sở (*chiếm 52,8%*), loại B 17 cơ sở (*chiếm 47,2%*).

Trong 2 năm huyện không có cơ sở khám chữa bệnh và người hành nghề khám chữa bệnh bị thu hồi giấy phép.

2. Việc chấp hành quy định của pháp luật về hành nghề khám chữa bệnh của các cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn huyện

2.1. Đối với cơ sở khám chữa bệnh công lập

Trên địa bàn huyện hiện có 26 cơ sở khám chữa bệnh công lập (*gồm: Bệnh viện Đa khoa, Trung tâm Y tế huyện và Trạm Y tế 24 xã, thị trấn*). Qua giám sát, các cơ sở khám chữa bệnh công lập trên địa bàn huyện cơ bản đều chấp hành tốt các quy định của nhà nước về hành nghề khám chữa bệnh. Các cơ sở khám chữa bệnh công lập đều được cấp giấy phép hoạt động; nguồn nhân lực từng bước đáp ứng được yêu cầu, đội ngũ y, bác sỹ được cử đi đào tạo, tập huấn để nâng cao trình độ chuyên môn; chế độ về BHXH, BHYT cho người lao động được các cơ sở khám chữa bệnh thực hiện quy định; cơ sở vật chất, trang thiết bị khám chữa bệnh được đầu tư, hiện có 23/24 Trạm Y tế được công nhận đạt chuẩn Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế (*Trạm Y tế xã Liên Chung chưa đạt chuẩn*); tại các cơ sở khám chữa bệnh các bảng hiệu về giá dịch vụ khám chữa bệnh, giá thuốc, nội quy khám chữa bệnh được niêm yết công khai.

Về xử lý chất thải y tế (*chất thải nguy hại*): Qua giám sát, Bệnh viện Đa khoa huyện ký hợp đồng với Công ty cổ phần công nghệ môi trường An Sinh - tỉnh Hải Dương để xử lý theo quy định của pháp luật; Trạm Y tế các xã, thị trấn đã ký hợp đồng với Bệnh viện Đa khoa huyện (theo hợp đồng, định kỳ mỗi tháng từ 1- 2 lần Trạm Y tế các xã, thị trấn vận chuyển rác lên bệnh viện để xử lý). Đối với các loại rác thải thông thường các cơ sở tự xử lý tại chỗ, riêng Bệnh viện Đa khoa ký hợp đồng với HTX vệ sinh môi trường thị trấn Neo - huyện Yên Dũng xử lý; Bệnh viện Đa khoa huyện đã xây dựng hệ thống xử lý nước thải đảm bảo quy định trước khi xả thải ra môi trường.

Về phòng cháy chữa cháy: Các cơ sở khám chữa bệnh công lập đều trang bị các công cụ phòng cháy chữa cháy, phân công người phụ trách và thường xuyên được tham gia tập huấn về nghiệp vụ, có chứng chỉ phòng cháy chữa cháy, tại Bệnh viện đa khoa huyện có nội quy về phòng cháy chữa cháy và được niêm yết công khai, kho thuốc Bệnh viện Đa khoa có hệ thống báo động và bình chữa cháy tự động.

Về tình hình hoạt động chuyên môn: Việc bố trí nhân lực thực hiện công tác khám chữa bệnh được thực hiện tốt, đảm bảo phù hợp về trình độ chuyên môn, không chổng chéo; việc quản lý thuốc chữa bệnh được thực hiện đúng quy định, việc mua thuốc, vắc xin, vật tư y tế được thực hiện theo hướng dẫn của Sở Y tế, có hóa đơn nhập thuốc; giá dịch vụ khám chữa bệnh được công khai bằng bảng niêm yết tại các cơ sở, mức thu thực hiện theo Thông tư 37/2015/TTLT-BYT-BTC ngày 29/10/2015 và Nghị quyết số 18/2017/NQ-HĐND ngày 13/7/2017 của HĐND tỉnh. Hồ sơ bệnh án, sổ sách có liên quan được thực hiện đúng quy định.

2.2 Đối với cơ sở khám chữa bệnh tư nhân

Năm 2017, có 38/46 cơ sở khám chữa bệnh tư nhân có giấy phép hoạt động (đạt 82,6%) (gồm phòng khám đa khoa 2, phòng khám chuyên khoa 18, y học cổ truyền 11, cơ sở răng giả 5, dịch vụ tâm lý 2). Tổng số nhân lực tham gia hành nghề khám chữa bệnh tư nhân là 131 người, trong đó: có 45 bác sỹ đa khoa, 21 chuyên khoa, 21 y sỹ, 3 điều dưỡng, 3 nữ hộ sinh, còn lại là các hình thức khác (các phòng khám đa khoa đã thực hiện chế độ BHXH, BHYT cho người lao động theo quy định). Các y, bác sỹ làm việc tại các cơ Sở Y tế được cấp phép đều có chứng chỉ hành nghề.

Về cơ sở vật chất: Các phòng khám đa khoa có trụ sở riêng, có các khoa, phòng, trang thiết bị máy móc phục vụ khám chữa bệnh được đầu tư hiện đại; các phòng khám chuyên khoa và hình thức khác trụ sở cơ bản gắn với gia đình, nơi khám chật hẹp.

Về xử lý chất thải y tế (chất thải nguy hại): Các cơ sở khám chữa bệnh có giấy phép hoạt động đã ký hợp đồng xử lý chất thải y tế với Bệnh viện Tân Yên và Bệnh viện Yên Thế, riêng phòng khám Đa khoa Ngọc thiện ký HĐ với công ty dịch vụ vệ sinh môi trường của tỉnh Thái Nguyên để xử lý.

Về hoạt động chuyên môn: Tại các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân được cấp phép đều có biển hiệu tên cơ sở, niêm yết giá dịch vụ khám bệnh, có lập sổ theo dõi khám bệnh (các phòng khám đa khoa có hồ sơ bệnh án).

Các phòng khám đa khoa thực hiện ký hợp đồng khám bảo hiểm y tế với cơ quan Bảo hiểm y tế huyện. Việc mua thuốc, vật tư y tế theo hướng dẫn của Sở Y tế và có hóa đơn nhập thuốc. Các loại hình khám chữa bệnh tư nhân khác không tổ chức khám chữa bệnh bảo hiểm y tế.

III. HẠN CHẾ, KHUYẾT ĐIỂM VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế, khuyết điểm

1.1. Đối với công tác quản lý nhà nước về hoạt động khám chữa bệnh

Sự quan tâm thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về hoạt động khám chữa bệnh của UBND một số xã, thị trấn còn chưa đúng mức, chủ yếu là giao cho Trạm Y tế quản lý; Phòng Y tế, UBND cấp xã chưa quan tâm tham mưu và quản lý nhà nước đối với Trạm Y tế.

Công tác tham mưu của Phòng Y tế, Trung tâm Y tế huyện và Trạm Y tế các xã, thị trấn với UBND các cấp về quản lý các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh tư nhân còn chưa chặt chẽ, chưa thường xuyên; Phòng Y tế, Trung tâm Y tế chưa nắm hết các cơ sở khám chữa bệnh không phép trên địa bàn, ngoài 8 cơ sở theo báo cáo của UBND huyện, tại các xã được giám sát còn nhiều cơ sở KCB không phép hoạt động nhưng không có giải pháp quản lý.

Việc kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính của các Đoàn liên ngành cấp huyện còn ít; các xã, thị trấn thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành, nhưng khi kiểm tra chủ yếu giao cho Trạm Y tế thực hiện, chất lượng các cuộc kiểm tra chưa đảm bảo, biên bản kiểm tra sơ sài, sau kiểm tra chủ yếu là nhắc nhở, không có xử phạt hành chính (mặc dù nhiều lỗi vi phạm phải xem xét xử phạt hành chính theo Nghị định 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ); việc đánh giá, xếp loại ABC của một số xã chưa đảm bảo khách quan, công bằng. Chưa phát huy được vai trò quản lý nhà nước trong lĩnh vực khám chữa bệnh.

Trong 2 năm huyện, xã không có kế hoạch kiểm tra, thanh tra công tác khám chữa bệnh đối với các cơ sở khám chữa bệnh công lập.

Công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy định của nhà nước về lĩnh vực hành nghề khám chữa bệnh chưa thường xuyên; các xã, thị trấn chưa thông báo công khai những cơ sở khám chữa bệnh được cấp phép, những cơ sở chưa được cấp phép để người dân biết.

Cơ sở vật chất một số Trạm Y tế xuống cấp, thiếu phòng chức năng, nhiều phòng phải lồng ghép, mặc dù đã đạt chuẩn Bộ tiêu chí Quốc gia về y tế.

1.2. Đối với việc chấp hành pháp luật về hành nghề khám chữa bệnh của các cơ sở khám chữa bệnh trên địa bàn huyện

** Đối với cơ sở khám chữa bệnh công lập*

Việc xử lý chất thải y tế (*chất thải nguy hại*) của Trạm Y tế còn chưa đảm bảo theo quy định. Các Trạm Y tế đều ký hợp đồng xử lý với các cơ sở được phép xử lý chất thải. Tuy nhiên qua giám sát thì cơ bản chất thải nguy hại vẫn xử lý tại chỗ. Việc xét nghiệm nguồn nước sinh hoạt của Trạm Y tế không thường xuyên theo quy định. Hệ thống phòng cháy chữa cháy của các Trạm Y tế được trang bị nhưng chưa được cơ quan chức năng kiểm tra công nhận đảm bảo an toàn.

Về hoạt động chuyên môn: Một số Trạm Y tế chưa hoàn thiện hồ sơ bệnh án theo đúng quy định; kê đơn chuẩn đoán bệnh chưa phù hợp; khám chữa bệnh theo dõi trên máy tính không in sổ theo quy định.

** Đối với cơ sở khám chữa bệnh tư nhân*

Cơ sở vật chất của các phòng khám chuyên khoa còn chật hẹp, chủ yếu chung với sinh hoạt gia đình nên chưa đảm bảo công tác vô khuẩn tại các phòng khám.

Việc xử lý chất thải y tế (*chất thải nguy hại*), các cơ sở được phép hoạt động đã ký hợp đồng với các đơn vị vệ sinh môi trường, tuy nhiên thực tế hiện nay chủ yếu là tự xử lý tại chỗ. Việc xét nghiệm nguồn nước sinh hoạt không thường xuyên theo quy định.

Một số cơ sở hành nghề khám chữa bệnh vi phạm quy chế chuyên môn như: Trang phục bảo hộ lao động chưa đảm bảo, sổ theo dõi khám chữa bệnh chưa cập nhật đầy đủ thông tin, sổ không ghi ngày tháng kê đơn thuốc, kê đơn thuốc nhưng không đơn thuốc lưu tại cơ sở.

Tại các phòng khám đa khoa có khám chữa bệnh BHYT có nhiều sai phạm đã được các cơ quan như BHXH, Thanh tra Sở Y tế chỉ ra như: Chỉ định khám rộng rãi, chưa thực hiện báo cáo khám sức khỏe cho người lao động theo quy định, không duy trì nội kiểm thường xuyên, chỉ vượt quỹ, vượt trần trong khám chữa bệnh BHYT bị từ chối không chấp nhận thanh toán số tiền hàng tỷ đồng.

2. Nguyên nhân

2.1. Nguyên nhân khách quan

- Cùng với sự phát triển của kinh tế thị trường, các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh tư nhân phát triển nhanh và đa dạng, đặc biệt là tình trạng hành nghề không phép hoạt động với nhiều hình thức khác nhau, nhiều cơ sở hoạt động không treo biển, không công khai gây khó khăn cho công tác quản lý.

- Theo quy định Nghị định 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế, đối với cơ sở hành nghề khám chữa bệnh hoạt động không phép, mức phạt từ 50- 70 triệu đồng, vượt ngoài thẩm quyền của huyện nên khó khăn trong việc xử lý vi phạm đối với các cơ sở này.

- Nhân lực của các cơ quan được giao quản lý nhà nước về hoạt động khám chữa bệnh ít, cấp xã năng lực hạn chế, đa phần không có chuyên môn, nghiệp vụ về khám chữa bệnh.

Nhận thức của các chủ cơ sở hành nghề khám chữa bệnh tư nhân về các quy định của pháp luật còn chưa đầy đủ, chưa nắm rõ hết được các quy định về khám chữa bệnh; một số cơ sở chưa có giấy phép vẫn hoạt động, đặc biệt là loại hình y học cổ truyền, làm răng giả và phun xăm thẩm mỹ.

- Số đông người dân không quan tâm đến các quy định trong hoạt động khám chữa bệnh (*cơ sở, người hành nghề khám chữa bệnh có phép hay không phép, mua thuốc ngay tại cơ sở khám ...*).

2.2. Nguyên nhân chủ quan

- Quy định số 483/QĐ-SYT quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về hành nghề y dược tư nhân trên địa bàn tỉnh Bắc Giang là văn bản quy phạm pháp luật, nhưng lại do Sở Y tế ban hành là không đúng thẩm quyền.

- Sự chỉ đạo của UBND huyện, UBND xã đối với hoạt động của các cơ sở khám chữa bệnh chưa toàn diện, hiệu quả chưa cao; vai trò tham mưu quản lý nhà nước hoạt động khám chữa bệnh của Phòng Y tế còn hạn chế; Trung tâm Y tế huyện, trạm Y tế cấp xã được giao tham mưu quản lý các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân nhưng chưa làm hết trách nhiệm, chưa toàn diện.

- Các cơ quan chuyên môn được giao quản lý nhà nước về hoạt động khám chữa bệnh chưa quan tâm đến công tác kiểm tra theo chức năng nhiệm vụ (không có kế hoạch kiểm tra); công tác kiểm tra các cơ sở khám chữa bệnh cơ bản do đoàn kiểm tra liên ngành của huyện và cấp xã thực hiện, nhưng việc kiểm tra còn hình thức, chưa kiên quyết xử lý các trường hợp vi phạm mà chủ yếu là nhắc nhở nên chưa tạo được tính dãn đe đối với các cơ sở khám chữa bệnh có vi phạm trên địa bàn.

- Việc nghiên cứu, tìm hiểu các văn bản quy định của nhà nước của cơ quan chuyên môn và các xã, thị trấn còn hạn chế, chưa nắm rõ và thực hiện hết trách nhiệm quản lý nhà nước đối với các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh.

IV. KIẾN NGHỊ ĐỐI VỚI UBND HUYỆN

Chỉ đạo khắc phục những tồn tại hạn chế nêu trên, đồng thời quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND cấp xã thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với hoạt động khám chữa bệnh bao gồm: Cơ sở khám chữa bệnh công lập, cơ sở khám chữa bệnh tư nhân và các cơ sở thẩm mỹ, massage trên địa bàn.

- Tăng cường công tác tuyên truyền Luật khám bệnh, chữa bệnh, Chỉ thị 04/CT-BYT ngày 04/7/2017 của Bộ Y tế về tăng cường quản lý hoạt động của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tư nhân; quy định về cấp chứng chỉ hành nghề đối với người hành nghề và cấp giấy phép hoạt động đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh; quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế ... đối với các chủ cơ sở, người hành nghề khám chữa bệnh và nhân dân.

- Hằng năm các cơ quan quản lý nhà nước về hoạt động khám chữa bệnh phải xây dựng kế hoạch kiểm tra về hoạt động khám chữa bệnh theo địa bàn quản lý; chấn chỉnh hoạt động của các đoàn kiểm tra liên ngành trong việc phát hiện, xử lý và tham mưu xử lý các trường hợp có vi phạm hành nghề khám chữa bệnh trên địa bàn.

- Chỉ đạo các cơ sở khám chữa bệnh thực hiện nghiêm các nội dung: Thu gom, vận chuyển, xử lý rác thải y tế (*rác thải nguy hại*) bảo vệ môi trường; việc xét nghiệm nguồn nước sinh hoạt và công tác phòng cháy chữa cháy theo đúng quy định của pháp luật.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND cấp xã rút kinh nghiệm trong việc quản lý, tham mưu quản lý các cơ sở khám chữa bệnh tư nhân; chỉ đạo rà soát thống kê các cơ sở hoạt động khám chữa bệnh không có giấy phép hoạt

động (kể cả hoạt động công khai và không công khai); có biện pháp xử lý đối với cơ sở hành nghề khám chữa bệnh hoạt động không có giấy phép theo Nghị định 176/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế.

- Thực hiện việc công khai các cơ sở hành nghề khám chữa bệnh đủ điều kiện hoạt động, các cơ sở không phép, các cơ sở bị xử phạt hành chính trên các phương tiện thông tin đại chúng.

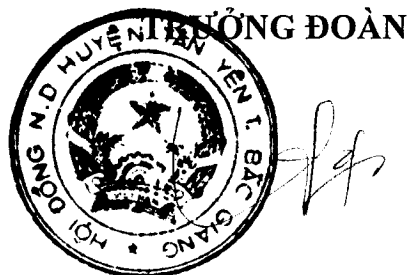
- Chỉ đạo thực hiện nghiêm việc đánh giá xếp loại A, B, C đối với cơ sở khám chữa bệnh tư nhân theo công văn số 493/SYT-QLHC ngày 10/4/2017 của Sở Y tế đảm bảo chính xác, khách quan. Kết quả đánh giá, xếp loại cần được công khai rộng rãi./.

Nơi nhận:

- Lưu VT;
- Các đại biểu HĐND huyện.

Bản điện tử:

- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Phòng Y tế, Trung tâm Y tế;
- UBND các xã, TT;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- LĐVP, CVHD.



PHÓ CHỦ TỊCH HĐND HUYỆN
Nguyễn Thế Huy