

Số: *136*.../BC-ĐGS

Tân Yên, ngày *21* tháng 6 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện Chủ tịch UBND các xã, thị trấn trong hai năm 2017, 2018

Thực hiện Chương trình giám sát của HĐND huyện năm 2019; Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 18/7/2018 của HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện và Chủ tịch UBND các xã, thị trấn trong hai năm 2017, 2018, Đoàn giám sát đã xây dựng kế hoạch và tiến hành giám sát thông qua báo cáo và giám sát trực tiếp tại 6 cơ quan (gồm phòng Tư pháp, phòng Tài nguyên và Môi trường, phòng Văn hóa Thông tin, Đội Quản lý trật tự giao thông xây dựng và Môi trường, Đội Quản lý thị trường số 6, Công an huyện) và 8 xã, thị trấn (gồm An Dương, Hợp Đức, Ngọc Lý, Quế Nham, Song Vân, Liên Sơn, Tân Trung, thị trấn Cao Thượng). Đoàn giám sát báo cáo kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Công tác chỉ đạo, tuyên truyền, kiểm tra xử lý vi phạm hành chính

1.1 Công tác chỉ đạo, tuyên truyền

Hàng năm, UBND huyện ban hành kế hoạch thực hiện công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, các văn bản chỉ đạo tăng cường công tác kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm hành chính trên địa bàn trong các lĩnh vực như: xây dựng, hành nghề y dược tư nhân, kinh doanh, quản lý đất đai, quản lý tài nguyên, trật tự- an toàn giao thông...

UBND huyện đã tổ chức hội nghị tuyên truyền phổ biến các quy định về Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 và các văn bản pháp luật liên quan cho cán bộ, công chức thuộc các phòng quản lý nhà nước thuộc UBND huyện, các cơ quan tỉnh, trung ương đóng trên địa bàn huyện và các xã, thị trấn; phối hợp với Sở Tư pháp tỉnh tổ chức tuyên truyền phổ biến quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ; thường xuyên tuyên truyền, phổ biến các quy định về xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực trên Đài truyền thanh, Cổng thông tin điện tử huyện, bản tin nội bộ của Huyện ủy.

UBND các xã, thị trấn thường xuyên tuyên truyền phổ biến các quy định về xử lý vi phạm hành chính cho công chức, nhân dân trên địa bàn, thông qua hội

ngiht, hệ thống truyền thanh ở cơ sở, lồng ghép các sinh hoạt chuyên đề, khai thác tử sách pháp luật. Thông qua công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định về xử lý vi phạm hành chính theo Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn, nhận thức của các cán bộ, công chức, viên chức, nhân dân được nâng lên, đảm bảo công tác xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn được thực hiện theo đúng trình tự thủ tục quy định.

1.2 Công tác kiểm tra và kết quả xử phạt hành chính

1.2.1 Công tác kiểm tra

UBND huyện thường xuyên chỉ đạo cơ quan chuyên môn của huyện, UBND các xã, thị trấn thực hiện chức năng quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực mình phụ trách, thường xuyên chủ động nắm bắt tình hình, tăng cường kiểm tra, giám sát, phát hiện kịp thời các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm về pháp luật để kịp thời xử lý theo đúng quy định trên các lĩnh vực. Hằng năm Chủ tịch UBND huyện ban hành quyết định thành lập các đoàn kiểm tra liên ngành như: Tổ kiểm tra thi hành pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng; Đội kiểm tra liên ngành văn hóa thông tin và tệ nạn xã hội; Đoàn kiểm tra hành nghề y, dược tư nhân; Đoàn kiểm tra về An toàn thực phẩm. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn, UBND các xã, thị trấn xây dựng kế hoạch kiểm tra trong lĩnh vực đất đai, môi trường, khoáng sản. Hằng năm các cơ quan, đơn vị như Chi cục Thuế, Công an huyện, Đội quản lý thị trường số 6 theo chức năng, nhiệm vụ của mình ban hành kế hoạch và thực hiện kiểm tra định kỳ và đột xuất, chủ động ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo thẩm quyền, vụ việc vượt thẩm quyền thì tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo ngành, lĩnh vực phụ trách.

1.2.2 Kết quả xử phạt hành chính

*** Kết quả xử phạt hành chính của Chủ tịch UBND huyện**

Các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện theo chức năng, nhiệm vụ của mình đã chủ động kiểm tra, tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đúng trình tự, thẩm quyền. Trong 2 năm các cơ quan chuyên môn đã tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện ban hành 60 quyết định, xử phạt vi phạm hành chính đối với 60 trường hợp với số tiền xử phạt 995,3 triệu đồng trên các lĩnh vực:

+ Lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội, phòng chống tệ nạn xã hội do Công an huyện tham mưu xử phạt 19 vụ, chủ yếu là vi phạm về đánh và chứa bạc, hoạt động mại dâm, sử dụng địa điểm chứa ma túy, mua bán, tàng trữ vũ khí, vật liệu nổ, kinh doanh cầm đồ trái phép. Số tiền xử phạt 216 triệu đồng.

+ Lĩnh vực khai thác khoáng sản 10 vụ (do Công an huyện tham mưu 3 vụ, do phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu 7 vụ) vi phạm chủ yếu là tự ý san gạt, hạ cốt nền, hạ cốt nền vượt phạm vi, vượt độ sâu cho phép; san gạt, hạ cốt nền, vận chuyển đất dư thừa khi chưa được cấp phép. Số tiền xử phạt là 243,4 triệu đồng.

+ Lĩnh vực xây dựng, quản lý đô thị do Đội Quản lý trật tự giao thông xây dựng và Môi trường tham mưu 13 vụ, vi phạm chủ yếu là xây dựng không có giấy phép, xây dựng không đúng giấy phép Số tiền xử phạt 340 triệu đồng.

+ Lĩnh vực văn hóa, thông tin do phòng Văn hóa- Thông tin tham mưu xử phạt, 6 vụ chủ yếu là vi phạm quy định về trò chơi điện tử, ánh sáng phòng hát karaoke, vi phạm về quảng cáo. Số tiền xử phạt 14 triệu đồng.

+ Lĩnh vực khác 12 vụ (an toàn thực phẩm 5 vụ), vi phạm trong kinh doanh hàng hóa không rõ nguồn gốc, kinh doanh hàng nhập lậu, vi phạm về niêm yết giá, vi phạm về nhãn hàng hóa.... Số tiền xử phạt 195,9 triệu đồng.

Tất cả số tiền phạt theo quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện đã nộp tiền vào kho bạc nhà nước huyện theo đúng quy định.

* Kết quả xử phạt hành chính của Chủ tịch UBND xã, thị trấn

Chủ tịch UBND các xã, thị trấn đã tích cực chủ động chỉ đạo xử lý vi phạm hành chính trên các lĩnh vực. Trong 2 năm (theo báo cáo của 20 xã, thị trấn) Chủ tịch UBND các xã, thị trấn đã ban hành 208 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 208 trường hợp vi phạm với số tiền phạt 369,67 triệu đồng trên các lĩnh vực, trong đó:

+ An ninh trật tự 54 trường hợp, chủ yếu là đánh nhau, gây rối trật tự công cộng, đánh bạc. Số tiền xử phạt 60,97 triệu đồng;

+ Đất đai 101 trường hợp chủ yếu là vi phạm chuyển mục đích sử dụng đất trái phép, xây dựng công trình trên đất nông nghiệp. Số tiền xử phạt 170 triệu đồng;

+ Khai thác khoáng sản 16 trường hợp chủ yếu là tự ý san gạt, hạ cốt nền, vận chuyển đất trái phép. Số tiền xử phạt 31 triệu đồng;

+ Xây dựng 8 trường hợp, xử phạt 15,5 triệu đồng;

+ Lĩnh vực khác 29 vụ, vi phạm Luật Nghĩa vụ Quân sự, hành nghề y dược tư nhân ... Số tiền xử phạt 25,65 triệu đồng.

2. Đánh giá việc thực hiện các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính

2.1. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện

* Ưu điểm: Qua giám sát các hồ sơ xử lý vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện cơ bản đầy đủ, có biên bản vi phạm hành chính, có tờ trình của cơ

quan tham mưu, quyết định xử phạt lưu trữ đầy đủ; các quyết định xử phạt hành chính đúng thẩm quyền, không vi phạm thời hiệu; biên bản vi phạm hành chính và quyết định xử phạt hành chính theo đúng mẫu; quyết định xử phạt hành chính được giao cho người vi phạm đầy đủ, có xác nhận; việc theo dõi, đôn đốc nộp tiền xử phạt đầy đủ, kịp thời; các cơ quan tham mưu đã chủ động theo dõi đôn đốc khắc phục hậu quả.

Việc ban hành các quyết định xử phạt vi phạm hành chính cơ bản được kiểm soát chặt chẽ, đảm bảo tính pháp lý của các quyết định xử phạt, vì vậy trong hai năm từ 2017-2018 không có khiếu nại, tố cáo đối với các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện.

* Tồn tại, khuyết điểm: Qua giám sát một số cơ quan như Công an huyện, phòng Tài nguyên và Môi trường, Đội Quản lý trật tự giao thông xây dựng và Môi trường trong quá trình tham mưu, lập hồ sơ xử vi phạm hành chính còn một số tồn tại như:

- *Việc lập biên bản vi phạm hành chính*: Có vụ việc khi lập biên bản vi phạm hành chính không ghi rõ số lượng, hành vi cụ thể làm căn cứ áp dụng mức phạt; có vụ việc lập biên bản xử phạt hành chính không đúng đối tượng vi phạm.

- *Quyết định xử phạt vi phạm hành chính*: Có vụ việc viện dẫn, áp dụng điều khoản xử phạt chưa đúng với hành vi, mức tiền không đúng điều khoản xử phạt.

- *Việc theo dõi, đôn đốc thực hiện quyết định hành chính*: Các cơ quan tham mưu xử phạt có theo dõi nhưng việc nắm tiến độ, tham mưu xử lý đối với việc chậm khắc phục hậu quả chưa quyết liệt.

2.2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND các xã, thị trấn

* Ưu điểm: Hồ sơ xử lý vi phạm hành chính cơ bản đầy đủ, có biên bản vi phạm hành chính, quyết định xử phạt; các quyết định xử phạt cơ bản đúng thẩm quyền, đúng thời hiệu; quyết định được giao cho người vi phạm đầy đủ; việc theo dõi, đôn đốc nộp tiền xử phạt đầy đủ, kịp thời. Các quyết định xử phạt vi phạm hành chính cơ bản được thực hiện nghiêm túc, trong hai năm từ 2017-2018 không có khiếu nại, tố cáo đối với các quyết định xử phạt vi phạm hành chính của chủ tịch UBND các xã, thị trấn.

* Tồn tại, khuyết điểm: Qua giám sát trực tiếp thấy việc tuân thủ, thực hiện các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính của 8 xã, thị trấn còn tồn tại sau:

- *Việc lập biên bản vi phạm hành chính*: Có vụ việc lập biên bản vi phạm hành chính không đúng mẫu; có trường hợp người vi phạm không ký biên bản vi phạm nhưng không có người làm chứng ký; nội dung biên bản không rõ thời

điểm xảy ra vi phạm, không mô tả rõ hành vi, số lượng, khối lượng vi phạm; biên bản không ghi rõ hành vi vi phạm quy định nào của pháp luật; có vụ việc lập biên bản xử phạt hành chính không đúng đối tượng vi phạm.

- *Quyết định xử phạt vi phạm hành chính*: Có vụ việc quyết định xử phạt vi phạm hành chính không đúng mẫu; viện dẫn hành vi vi phạm không đúng điều khoản xử phạt; có vụ mức xử phạt chưa đúng quy định; có vụ việc có 2 hành vi vi phạm nhưng chỉ xử phạt 1 hành vi; quyết định không xác định biện pháp khắc phục hậu quả.

- *Việc theo dõi, đôn đốc thực hiện quyết định hành chính*: Các xã, thị trấn chưa quan tâm theo dõi, đôn đốc khắc phục hậu quả (qua báo cáo của các đơn vị và qua giám sát các vi phạm về đất đai bị xử phạt hầu như không khắc phục hậu quả theo quyết định xử phạt hành chính).

3. Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế

3.1 Nguyên nhân chủ quan

- Nhận thức của một số cơ quan, đơn vị, người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính còn chưa đầy đủ, chưa quyết liệt trong việc tham mưu, xử lý hành vi vi phạm theo quy định của pháp luật; một số cán bộ chuyên môn năng lực hạn chế nên việc tham mưu, áp dụng quy định pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính còn sai sót.

- Chủ tịch UBND xã, thị trấn chưa quan tâm đến những quy định, trình tự thủ tục của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính. Còn chủ quan, thiếu kiểm tra việc lập hồ xử lý vi phạm của bộ phận chuyên môn.

- Các cơ quan chức năng chưa quan tâm kiểm tra, giám sát việc tuân thủ quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính.

3.2 Nguyên nhân khách quan

- Luật Xử lý vi phạm hành chính và các văn bản hướng dẫn thực hiện còn một số điều khoản chưa rõ ràng dẫn đến việc hiểu và vận dụng khác nhau.

- Tâm lý người vi phạm bị xử phạt chỉ muốn nộp phạt cho xong, không quan tâm và không biết đến quy định của pháp luật, không quan tâm đến lập hồ sơ, trình tự thủ tục xử lý vi phạm hành chính của người có thẩm quyền xử phạt.

II. KIẾN NGHỊ

Căn cứ kết quả giám sát Đoàn giám sát đề nghị HĐND huyện kiến nghị đối với chủ tịch UBND huyện, chủ tịch UBND các xã, thị trấn như sau:

1. Chỉ đạo kiểm điểm rút kinh nghiệm trong công tác tham mưu, quyết định xử phạt hành chính, có giải pháp pháp khắc phục những tồn tại, khuyết điểm đã nêu trong báo cáo.

2. Chỉ đạo thực hiện nghiêm trách nhiệm quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan, đơn vị trong công tác xử lý vi phạm hành chính theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính.

3. Chỉ đạo các cơ quan chức năng, UBND các xã, thị trấn hằng năm xây dựng kế hoạch kiểm tra, giám sát việc tuân thủ quy định pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính; tăng cường tổ chức tập huấn kiến thức pháp luật cho cán bộ, công chức được giao nhiệm vụ kiểm tra xử lý vi phạm hành chính.

4. Chỉ đạo các cơ quan chức năng, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn tăng cường phối hợp, trao đổi trong quá trình lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính; các hành vi vi phạm hành chính mức xử phạt vượt thẩm quyền thì chủ tịch UBND các xã, thị trấn chuyển hồ sơ trình Chủ tịch UBND huyện xử phạt theo quy định./.

Nơi nhận:

- Lưu VT.
- Các đại biểu HĐND huyện;

Bản điện tử:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc HU, UBND huyện;
- TT HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, HS.

TRƯỞNG ĐOÀN



PHÓ CHỦ TỊCH HĐND HUYỆN
Nguyễn Thế Huy