

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện *(Trình kỳ họp thứ 11 HĐND huyện khóa XIX)*

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND huyện; Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân, Chi Cục thi hành án Dân sự huyện 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 và thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp. Ban pháp chế báo cáo HĐND huyện kết quả thẩm tra như sau:

I. VỀ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Báo cáo Công tác của UBND huyện 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019

Ban pháp chế cơ bản nhất trí với những kết quả đã đạt được nêu trong báo cáo. Sáu tháng đầu năm 2019 UBND huyện đã có nhiều giải pháp tích cực trong chỉ đạo, điều hành hoạt động của các phòng, ban, ngành trực thuộc và bộ máy chính quyền cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trên các lĩnh vực theo quy định của pháp luật; công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm và có nhiều tiến bộ, hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước tiếp tục được nâng lên.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy. Một số lĩnh vực cần được thảo luận, đánh giá sâu hơn để đề ra những biện pháp chỉ đạo, điều hành trong thời gian tới đó là: Công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ của thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị cấp huyện với Chủ tịch UBND ở một số xã, TT còn có một số nội dung hạn chế, hiệu quả chưa cao; một số cán bộ công chức chuyên môn trong thực hiện nhiệm vụ không nắm chắc quy định pháp luật thuộc ngành, lĩnh vực mình phụ trách, dẫn đến việc tham mưu cho thủ trưởng cơ quan, đơn vị còn chậm, chưa kịp thời; công tác cải cách hành chính triển khai, áp dụng, xây dựng quy trình ISO còn chậm, lúng túng; chưa quan tâm công tác kiểm tra, giám sát việc tuân thủ pháp luật trong xử lý vi phạm hành chính của các cơ quan chuyên môn và chủ tịch UBND các xã, thị trấn.

2. Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ và giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2019 (lĩnh vực Nội chính)

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với số liệu, kết quả và những nhận định đánh giá về ưu điểm, hạn chế nêu trong báo cáo của UBND huyện.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Ban còn băn khoăn một số vấn đề cần được thảo luận, đánh giá kỹ hơn để có các giải pháp chỉ đạo trong thời gian tới:

Tình hình ANCT- TTATXH trên một số mặt còn tiềm ẩn phức tạp nhưng chưa có biện pháp quyết liệt để ngăn chặn, đẩy lùi như: Trộm cắp vặt, mua bán, sử dụng ma túy nhỏ lẻ còn diễn ra thường xuyên ở một số nơi; một số điểm vẫn lén lút tụ tập, tổ chức sinh hoạt tôn giáo trái phép vẫn còn diễn ra; giải quyết một số thủ tục hành chính ở một số phòng chuyên môn và một số xã, thị trấn còn để tình trạng chậm, muộn, trả lại hồ sơ nhiều lần; việc chỉ đạo triển khai sáp nhập thôn kết quả đạt còn chưa cao (*đạt 84/121 thôn*)

Tình hình vi phạm pháp luật còn diễn ra ở một số lĩnh vực như môi trường, VSATTP, hành nghề y dược tư nhân, quảng cáo... thuộc thẩm quyền cấp xã xử lý, nhưng việc kiểm tra nhắc nhở thường xuyên và xử lý vi phạm còn chưa tích cực.

3. Báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ biện pháp 6 tháng cuối năm 2019

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đã được UBND huyện quan tâm tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và đạt được những kết quả tích cực; cơ bản chấm dứt được tình trạng chậm, muộn trong giải quyết đơn. Tỷ lệ giải quyết đơn đạt cao (*Đơn thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND huyện đạt 95,8%, đơn thuộc thẩm quyền ngành cấp huyện đạt 100%, cấp xã đạt 96%*); một số vụ việc đơn thư, KN,TC phức tạp, kéo dài đến nay đã được xem xét, giải quyết dứt điểm.

Qua khảo sát thực tế tại Ban tiếp công dân, Thanh tra huyện và UBND một số xã, thị trấn, Ban Pháp chế nhận thấy: Việc phân loại, xử lý đơn thư một số vụ việc còn có sự nhầm lẫn, trình tự thủ tục áp dụng trong giải quyết KNTC chưa đúng theo quy định của pháp luật. Trong xem xét giải quyết đơn thư còn có biểu hiện đùn đẩy trách nhiệm dẫn đến việc giải quyết chậm, muộn, kéo dài.

4. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2019

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với số liệu, kết quả và những nhận định đánh giá về ưu điểm, hạn chế nêu trong báo cáo của UBND huyện.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: Mặc dù tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật khác đã được kiềm chế, nhưng trên một số mặt còn diễn biến phức tạp và có chiều hướng gia tăng, tính chất ngày càng nghiêm trọng, như xảy ra 03 vụ trọng án (tăng 02 vụ), hiếp dâm người dưới 16 tuổi 02 vụ (tăng 02 vụ), tội phạm về ma túy khởi tố 11 vụ (tăng 03 vụ), trộm cắp tài sản 10 vụ (tăng 02 vụ) so với cùng kỳ năm 2018. Kết quả điều tra, khám phá tội phạm trộm cắp tài sản, cướp giật tài sản tỷ đạt lệ còn chưa cao.

Qua khảo sát thực tế và nắm tình hình cho thấy, tình trạng trộm cắp vặt, mua bán, sử dụng ma túy diễn ra phức tạp, ảnh hưởng đến an ninh trật tự ở nông thôn. Công tác quản lý hành chính về nhân khẩu, hộ khẩu tại các xã, thị trấn có cụm công nghiệp chưa được quan tâm đúng mức; phong trào toàn dân bảo vệ ANTO, công tác phòng, chống và tố giác tội phạm có biểu hiện chững lại, một số mô hình hoạt động tự quản, cảm hóa giáo dục, giúp đỡ người lầm lỗi ở khu dân cư của

MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội cần đánh giá kỹ hơn để có nội dung và phương thức hoạt động mới cho hiệu quả.

5. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, biện pháp 6 tháng cuối năm 2019 của Viện kiểm sát nhân dân

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các nội dung, kết quả và những nhận định đánh giá về ưu điểm, hạn chế, tồn tại nêu trong báo cáo.

Sáu tháng đầu năm 2019 công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự được Viện kiểm sát thực hiện nghiêm túc, hiệu quả theo thẩm quyền; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tiến hành tố tụng trong công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật và các loại tội phạm; công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật được Viện kiểm sát nhân dân huyện thực hiện thường xuyên, hiệu quả.

Tuy nhiên trong thời gian qua, một số vụ án hình sự, dân sự, kinh doanh thương mại giải quyết còn chậm, còn phải gia hạn thời gian giải quyết; còn có vụ việc do nhận thức pháp có sự khác nhau, dẫn đến việc chưa thống nhất trong giải quyết (01 vụ án hình sự Tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung).

6. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 của Tòa án nhân dân

Trong sáu tháng đầu năm 2019, Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý 418 vụ việc, đã giải quyết, xét xử 261 vụ việc, đạt tỷ lệ giải quyết 62,4%; số vụ việc đình chỉ, tạm đình chỉ giảm nhiều so với cùng kỳ; các phiên tòa được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định; quá trình xét xử đã chú trọng nâng cao chất lượng thẩm vấn và tranh tụng tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tố tụng trong giải quyết 02 vụ án trọng điểm, tổ chức được 4 phiên tòa rút kinh nghiệm và nhiều vụ án phức tạp.

Tuy nhiên qua thẩm tra còn thấy một số vụ việc từ năm 2018 chuyển sang giải quyết còn chưa dứt điểm (án dân sự, kinh doanh thương mại); tỷ lệ giải quyết các vụ án còn chưa cao, án dân sự hôn nhân và gia đình đạt 61,1%, (giảm 6,4% so với cùng kỳ), án kinh doanh thương mại đạt tỷ lệ thấp 14,3%, tỷ lệ án tồn 6 tháng đầu năm 2019 chuyển kỳ sau nhiều (143 vụ, tăng 56 vụ so với cùng kỳ); việc giải quyết một số vụ án dân sự liên quan đến đất đai, án kinh doanh thương mại, tranh chấp hợp đồng tín dụng có tính chất phức tạp còn chưa được quan tâm nhiều. Trong xét xử còn có 01 vụ án hình sự sơ thẩm vi phạm về nhận định, áp dụng pháp luật chưa đầy đủ do lỗi chủ quan của thẩm phán nên bị cấp phúc thẩm sửa.

Ban còn băn khoăn về đánh giá nguyên nhân chủ quan đối với một số cán bộ làm công tác chuyên môn còn chưa tích cực nghiên cứu, nâng cao trình độ chuyên môn, chưa tích cực tiến hành tố tụng nên ảnh hưởng đến số lượng, chất lượng công việc.

7. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ giải pháp 6 tháng cuối năm 2019 của Chi cục thi hành án Dân sự

Công tác thi hành án Dân sự tiếp tục được quan tâm và kết quả có chuyển biến tích cực. Sáu tháng đầu năm 2019 Chi cục thi hành án dân sự đã giải quyết xong 569/720 vụ việc có điều kiện, đạt 79%, vượt 6,5% kế hoạch; số tiền đã thu và giải quyết được 14.066.820.000đ, đạt 47,2%, vượt chỉ tiêu 14,2% kế hoạch năm, tăng 8.527.615đ so với cùng kỳ.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban pháp chế nhận thấy công tác phối hợp, tính chủ động của một số cơ quan thành viên Ban chỉ đạo THADS còn chưa thường xuyên, thiếu quyết liệt đối với một số vụ án kéo dài; một số vụ việc phân loại rà soát vẫn còn chậm, chưa chính xác; số lượng án, tiền tồn đọng chuyển kỳ sau còn nhiều (487 việc, trong đó số có điều kiện 151, số chưa có điều kiện 336, số tiền chuyển kỳ sau còn cao 44,6 tỷ đồng, tăng hơn so với cùng kỳ khoảng 10 tỷ đồng, trong đó phần lớn chưa có điều kiện thi hành (28,9 tỷ đồng, bằng 64%).

II. KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND huyện

Chỉ đạo phòng tư pháp tích cực phối hợp với Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật của huyện đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân trong huyện. Chú trọng nêu cao tinh thần trách nhiệm, đạo đức công vụ và tuân thủ pháp luật của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; tăng cường chỉ đạo kiểm tra, giám sát việc tuân thủ pháp luật trong xử phạt hành chính của các cơ quan chuyên môn và chủ tịch UBND các xã, thị trấn.

Chỉ đạo lực lượng công an tiếp tục có các biện pháp đấu tranh, phòng ngừa đối với các loại tội phạm, quản lý, giám sát chặt chẽ các đối tượng hình sự, kinh tế, ma túy và nhân hộ khẩu trên địa bàn; phối hợp với MTTQ và các tổ chức chính trị- xã hội huyện phát động phong trào toàn dân tham gia bảo vệ Tổ quốc được rộng khắp.

Tiếp tục đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, áp dụng ứng dụng công nghệ thông tin trong CCHC; nâng cao chất lượng tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn thư và giải quyết KN,TC, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm trên các lĩnh vực.

2. Đối với Viện kiểm sát

Tiếp tục nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp nhằm góp phần bảo đảm pháp luật được thi hành nghiêm chỉnh và thống nhất.

Tăng cường kiểm sát việc thi hành án dân sự, kiểm sát việc rút ngắn thời gian thử thách đối với bị án đang chấp hành hình phạt tù cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ khi đủ điều kiện.

3. Tòa án nhân dân huyện

Tập trung giải quyết các vụ án dân sự, kinh doanh thương mại kéo dài; tích cực phối hợp giữa các cơ quan Tư pháp trong giải quyết các vụ việc; hạn chế thấp nhất việc án hủy, án sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán.

Thực hiện việc bàn giao các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật chuyển đến cơ quan Thi hành án dân sự theo đúng thời gian quy định.

Có giải pháp bồi dưỡng kiến thức pháp luật nhằm nâng cao hơn nữa vai trò, trách nhiệm của thẩm phán.

4. Đối với cơ quan thi hành án dân sự huyện

Tăng cường hơn nữa vai trò trách nhiệm và công tác, phối hợp giữa các cơ quan thành viên BCĐ thi hành án dân sự huyện tích cực chỉ đạo rà soát, phân loại vụ việc thi hành án dân sự có điều kiện; có giải pháp cụ thể giải quyết dứt điểm những vụ việc có điều kiện thi hành những việc tồn đọng kéo dài.

Khắc phục những những tồn tại, thiếu sót theo kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân huyện trong công tác thi hành án dân sự.

III. THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế đã thẩm tra 02 tờ trình, 03 dự thảo Nghị quyết, gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế- xã hội 6 tháng cuối năm 2019;
2. Tờ trình, dự thảo nghị quyết về phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2018
3. Tờ trình, dự thảo nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục, nguồn vốn đầu tư công năm 2019

Qua thẩm tra thấy:

1. Căn cứ pháp lý

Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí các căn cứ ban hành 02 tờ trình, 03 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 11; các tờ trình, dự thảo Nghị quyết đã căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương và các văn bản hướng dẫn của cấp cấp có thẩm quyền.

2. Trình tự, thủ tục, thể thức Nghị quyết

Các dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền; trình tự, thủ tục các bước xây dựng theo quy định của pháp luật; thể thức dự thảo Nghị quyết phù hợp với các quy định hiện hành.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế đối với các báo cáo của UBND và các cơ quan Tư pháp trình kỳ họp thứ 11- HĐND huyện khoá XIX./.

Nơi nhận:

- TT Huyện uỷ, HĐND, UBND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, PC.

Bản điện tử:

- Các Ban của HĐND huyện;
- Lãnh đạo, chuyên viên Văn Phòng HĐND&UBND phụ trách.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Nhân