

BÁO CÁO

Kết quả công tác xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2018 trên địa bàn huyện Tân Yên

Thực hiện Công văn số 1049/STP-VP ngày 09 tháng 11 năm 2018 của Sở Tư pháp tỉnh Bắc Giang về báo cáo kết quả công tác Tư pháp năm 2018, Chủ tịch UBND huyện Tân Yên báo cáo kết quả xây dựng, ban hành, kiểm tra, rà soát hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn huyện Tân Yên cụ thể như sau:

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo

Để triển khai thực hiện tốt công tác kiểm tra, rà soát ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 08/01/2018 Chủ tịch UBND huyện ban hành Kế hoạch số 08/KH-UBND về kiểm tra, rà soát văn bản năm 2018; Kế hoạch số 29/KH-UBND ngày 09/3/2018 về hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND huyện kỳ 2014-2018; Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 05/01/2018 về công bố danh mục văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND huyện ban hành hết hiệu lực năm 2017. UBND huyện giao Tổ kiểm tra, rà soát văn bản QPPL giúp Chủ tịch UBND huyện tự kiểm tra, rà soát văn bản QPPL do HĐND, UBND ban hành trong các lĩnh vực văn hóa, thông tin truyền thông, giáo dục và đào tạo, thanh tra, thông tin, đất đai, an ninh, quốc phòng và rà soát tất cả văn bản QPPL còn hiệu lực. Tổ chức 01 Hội nghị tập huấn công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật cho công chức các cơ quan thuộc UBND huyện và công chức Tư pháp- Hộ tịch 24 xã, thị trấn trên địa bàn.

2. Kết quả xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản

2.1. Đối với công tác xây dựng, ban hành văn bản QPPL

Năm 2018, UBND huyện ban hành 03 văn bản quy phạm pháp luật gồm: Quyết định ban hành chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các Phòng: Tư pháp, Văn phòng HĐND&UBND huyện; Quyết định bãi bỏ Quyết định số 02/2012/QĐ-UBND ngày 04/6/2012 của UBND huyện Tân Yên quy định chế độ thông tin báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng trên địa bàn huyện Tân Yên. Các văn bản trên trước khi trình UBND huyện ban hành đã thực hiện đúng quy định về ban hành văn bản QPPL, như xin ý kiến của các tổ chức cá nhân có liên quan, gửi cơ quan chuyên môn thẩm định.

Công tác xây dựng, ban hành văn bản nói chung và văn bản QPPL nói riêng của HĐND và UBND huyện trong thời gian qua đã có nhiều chuyển biến tích cực. Chất lượng công tác soạn thảo, thẩm định và ban hành các văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND của các cơ quan tham mưu từng bước được nâng lên, góp phần quan trọng trong việc xây dựng các chính sách phát triển kinh tế, xã hội, văn hóa, an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện. Việc ban hành văn bản QPPL được thực hiện nghiêm túc từ khâu

soạn thảo đến khâu ban hành đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL.

2.2. Đối với công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL

a) Đối với công tác tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL của huyện

UBND huyện đã chỉ đạo Tổ kiểm tra rà soát văn bản QPPL của huyện đã tổ chức tự kiểm tra, rà soát văn bản QPPL do HĐND và UBND huyện ban hành trong các lĩnh vực văn hóa, thông tin truyền thông, giáo dục và đào tạo, thanh tra, thông tin, đất đai, an ninh, quốc phòng. Kết quả tự kiểm tra 15 văn bản quy phạm pháp luật, trong đó có 01 Nghị quyết của HĐND và 14 Quyết định của UBND huyện.

Qua quá trình tự kiểm tra, rà soát đã phát hiện 8 văn bản quy phạm pháp luật cần sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ theo quy định. Để tăng cường công tác xây dựng, ban hành văn bản và xử lý văn bản quy phạm pháp luật qua kiểm tra, rà soát, Chủ tịch UBND huyện ban hành Công văn số 1384/UBND-TP ngày 09/8/2018 của Chủ tịch UBND huyện yêu cầu các cơ quan, đơn vị tham mưu UBND huyện văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ theo đúng quy định của pháp luật.

Đối với công tác hệ thống hóa văn bản: Chủ tịch UBND huyện ban hành kế hoạch thực hiện hệ thống hóa văn bản QPPL do HĐND, UBND huyện ban hành kỳ 2014-2018; Công văn số 1587/UBND-TP ngày 12/9/2018 yêu cầu các cơ quan, đơn vị thuộc UBND huyện, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn lập danh mục và báo cáo kết quả hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật kỳ 2014-2018. Kết quả, các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn đã tổng hợp danh mục văn bản quy phạm pháp luật và gửi về Phòng Tư pháp huyện để tổng hợp, tham mưu cho UBND huyện ban hành theo đúng quy định.

b) Đối với công tác kiểm tra, rà soát văn bản QPPL của UBND xã, thị trấn

Chủ tịch UBND các xã, thị trấn xây dựng Kế hoạch tự kiểm tra, rà soát văn bản do HĐND, UBND xã, thị trấn ban hành và tự kiểm tra, rà soát văn bản do cấp mình ban hành. Tổ kiểm tra rà soát văn bản QPPL của huyện giúp UBND huyện, tiến hành kiểm tra, rà soát công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hành chính (đặc biệt là các quyết định xử phạt vi phạm hành chính) tại các xã, thị trấn, kết quả: Năm 2018 kiểm tra công tác xây dựng, ban hành văn bản tại 18/24 xã, thị trấn trên địa bàn huyện, không có văn bản QPPL được ban hành, số văn bản hành chính ban hành được kiểm tra là 619 văn bản. Qua kiểm tra, rà soát phát hiện một số văn bản có sự sai sót như về thể thức trong quyết định không có tên, Điều, một số văn bản viết tắt không có trích dẫn, một số căn cứ pháp lý ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính ghi trích dẫn không đúng quy định, tổ kiểm tra đã chấn chỉnh, nhắc nhở và xử lý kịp thời những thiếu sót trên.

3. Đánh giá chung

a) Thuận lợi

Công tác văn bản nói chung và công tác kiểm tra, rà soát, xử lý văn bản quy phạm pháp luật nói riêng đã được UBND huyện quan tâm, chỉ đạo thực hiện, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm; các cơ quan chuyên môn được

giao nhiệm vụ tham mưu xây dựng văn bản đã chủ động, tích cực trong quá trình soạn thảo, chất lượng các văn bản ban hành ngày càng được nâng lên và có sự chuyển biến tích cực, dần đi vào ổn định, các văn bản khi được ban hành đều có sự thẩm định theo đúng quy định và xin ý kiến các ngành có liên quan.

Công tác kiểm tra, rà soát được thực hiện thường xuyên, ngay từ đầu năm UBND huyện đã ban hành kế hoạch, thành lập Tổ kiểm tra rà soát văn bản quy phạm pháp luật, Tổ kiểm tra rà soát văn bản quy phạm pháp luật của huyện đã tiến hành kiểm tra 18/24 xã, thị trấn, qua đó kịp thời chỉ ra những sai sót và chấn chỉnh hoạt động của các cơ quan, đơn vị.

b) Khó khăn, vướng mắc

Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, đã bổ sung khái niệm thế nào là quy phạm pháp luật. Tuy nhiên khái niệm văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 về bản chất không khác so với Điều 1 của Luật ban hành văn bản QPPL của HĐND và UBND năm 2004. Do vậy, để xác định một văn bản là văn bản QPPL là không đơn giản, khó khăn, cần đòi hỏi người có trình độ chuyên môn nghiệp vụ cao và kinh nghiệm.

Về thẩm quyền ban hành: Một trong những điểm mới quan trọng của Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 là HĐND, UBND cấp huyện, xã chỉ được ban hành văn bản QPPL khi luật giao. Khác với thẩm quyền ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh thì thẩm quyền ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND cấp huyện, xã hẹp hơn, chỉ luật giao mới được ban hành. Điều này làm hạn chế việc ban hành văn bản QPPL của cấp huyện, cấp xã, quy định này một phần nào đó phù hợp. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015, có khó khăn như:

- Quyết định ban hành chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập, hoặc một số Nghị quyết của HĐND huyện, trước đây ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tuy nhiên theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, ban hành dưới dạng văn bản cá biệt, như vậy có sự mâu thuẫn.

- Đội ngũ công chức làm công tác văn bản trên địa bàn huyện còn ít, công chức kiêm nhiệm nhiều công việc khác nhau, đặc biệt là đối với cấp xã, do vậy kết quả kiểm tra, rà soát văn bản còn hạn chế

Trên đây là báo cáo công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật năm 2018 trên địa bàn huyện Tân Yên./.

Nơi nhận:

- Lưu: VT, TP.

Bản điện tử:

- Sở Tư pháp;
- Thường trực UBND;
- LĐ VP, CVVX

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



[Handwritten signature]

Đinh Đức Cảnh