

Số: *338*.../BC-BPC

Tân Yên, ngày *12* tháng 12 năm 2019

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện (Trình kỳ họp thứ 12- HĐND huyện khóa XIX)**

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND huyện năm 2019; nhiệm vụ giải pháp năm 2020; báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân, Chi Cục thi hành án Dân sự huyện năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp năm 2020 trình tại kỳ họp. Qua thẩm tra, giám sát, khảo sát, Ban Pháp chế báo cáo kết quả như sau:

#### **I. VỀ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO**

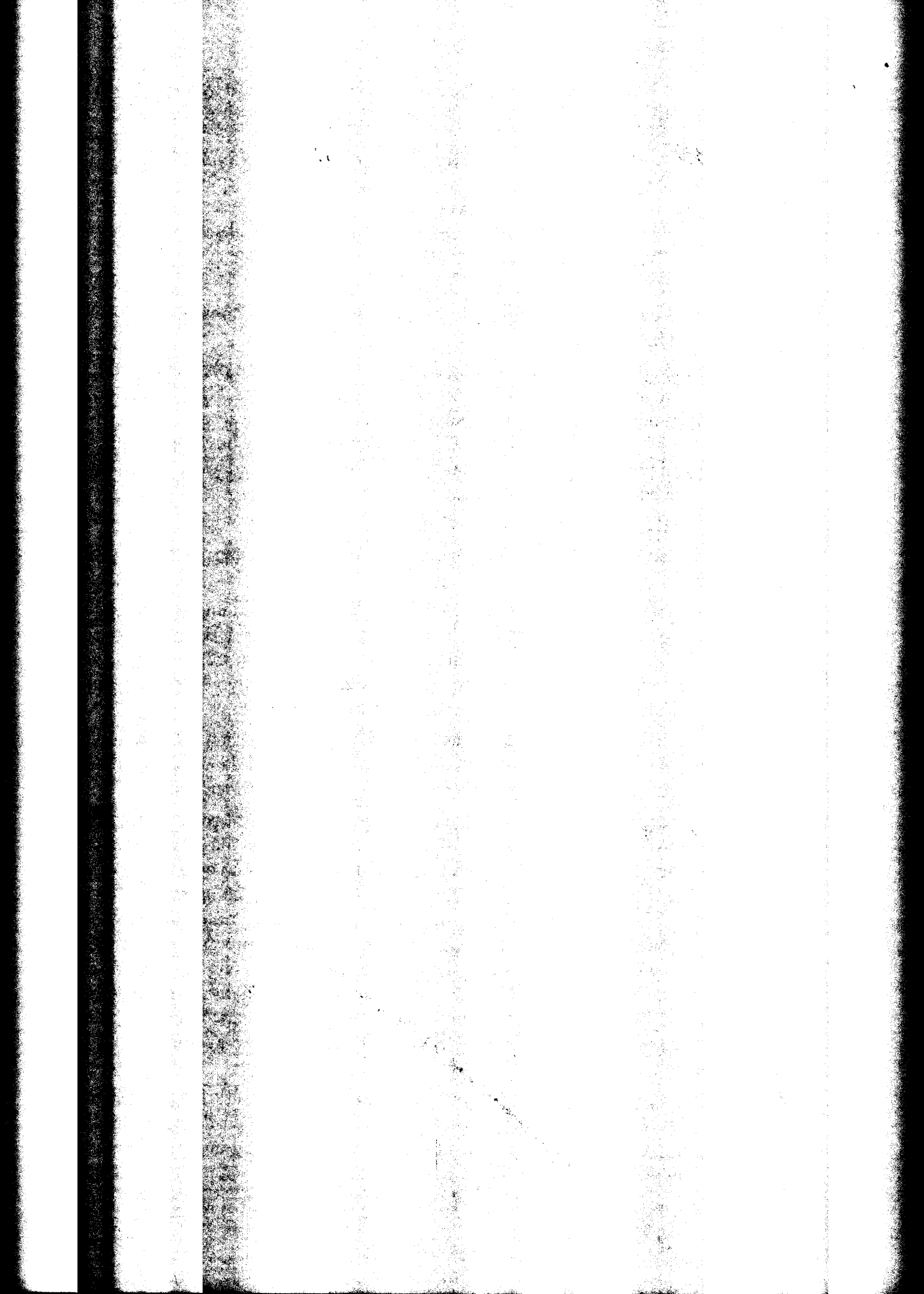
##### **1. Báo cáo công tác của UBND huyện năm 2019; nhiệm vụ trọng tâm năm 2020**

Ban Pháp chế nhất trí với nhận định, đánh giá về ưu điểm, hạn chế nêu trong báo cáo. Năm 2019, công tác chỉ đạo, điều hành của UBND huyện có nhiều giải pháp hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trên các lĩnh vực theo quy định của pháp luật; công tác quản lý Nhà nước tiếp tục được nâng lên, các chỉ tiêu chủ yếu đều đạt và vượt mức so với kế hoạch đề ra.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trên cơ sở giám sát, khảo sát thực tế và xem xét các báo cáo. Ban nhận thấy, năm 2019 công tác chỉ đạo điều hành của UBND huyện còn có một số hạn chế trên một số lĩnh vực cụ thể như sau:

Công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ của thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị cấp huyện và chủ tịch UBND một số xã, thị trấn còn chưa chủ động, chưa cụ thể, chưa rõ trách nhiệm; tiến độ triển khai nhiệm vụ của một số cơ quan, đơn vị còn chưa kịp thời, thiếu sâu sát đã ảnh hưởng đến hiệu quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành chung của UBND huyện và UBND xã, thị trấn. Việc chỉ đạo các cơ quan chức năng thực hiện công tác đôn đốc, kiểm tra còn hạn chế; việc tuân thủ thực hiện các quy định của pháp luật trong thực thi công vụ của một số cán bộ công chức còn chưa nghiêm. Công tác chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ của một số BCD còn mang tính hình thức, hiệu quả chưa cao. Trong công tác phối hợp theo quy chế giữa HĐND, UBND, UB MTTQ và các tổ chức chính trị, xã hội còn có mặt hạn chế.

Về các nhiệm vụ, giải pháp năm 2020, Ban Pháp chế nhất trí với 10 nhiệm vụ, biện pháp chủ yếu đã được nêu trong báo cáo. Tuy nhiên đề nghị UBND huyện tập trung chỉ đạo, bám sát các nhiệm vụ, mục tiêu trọng tâm giao cho các cơ quan, đơn vị.



## **2. Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội năm 2019; mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu năm 2020 (lĩnh vực Nội chính)**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với những nhận định đánh giá về ưu điểm, hạn chế nêu trong báo cáo. Năm 2019, tình hình kinh tế xã hội của huyện đạt được kết quả khá toàn diện trên hầu hết các lĩnh vực; có 17/17 chỉ tiêu chủ yếu đạt và vượt so với kế hoạch đề ra.

Bên cạnh đó, Ban nhận thấy còn một số vấn đề cần được quan tâm, thảo luận, đánh giá sâu hơn, nhất là tìm ra những nguyên nhân của những hạn chế để từ đó đề ra những giải pháp chỉ đạo thực hiện trong thời gian tới, đó là: Tình hình ANCT- TTATXH trên một số mặt còn tiềm ẩn phức tạp nhưng các biện pháp phòng, chống, ngăn chặn còn chưa quyết liệt: Tình hình trộm cắp tài sản, trộm cắp vật, một số điểm mua bán, tàng trữ và sử dụng trái phép chất ma túy vẫn còn để xảy ra ở một số nơi gây bức xúc trong nhân dân.

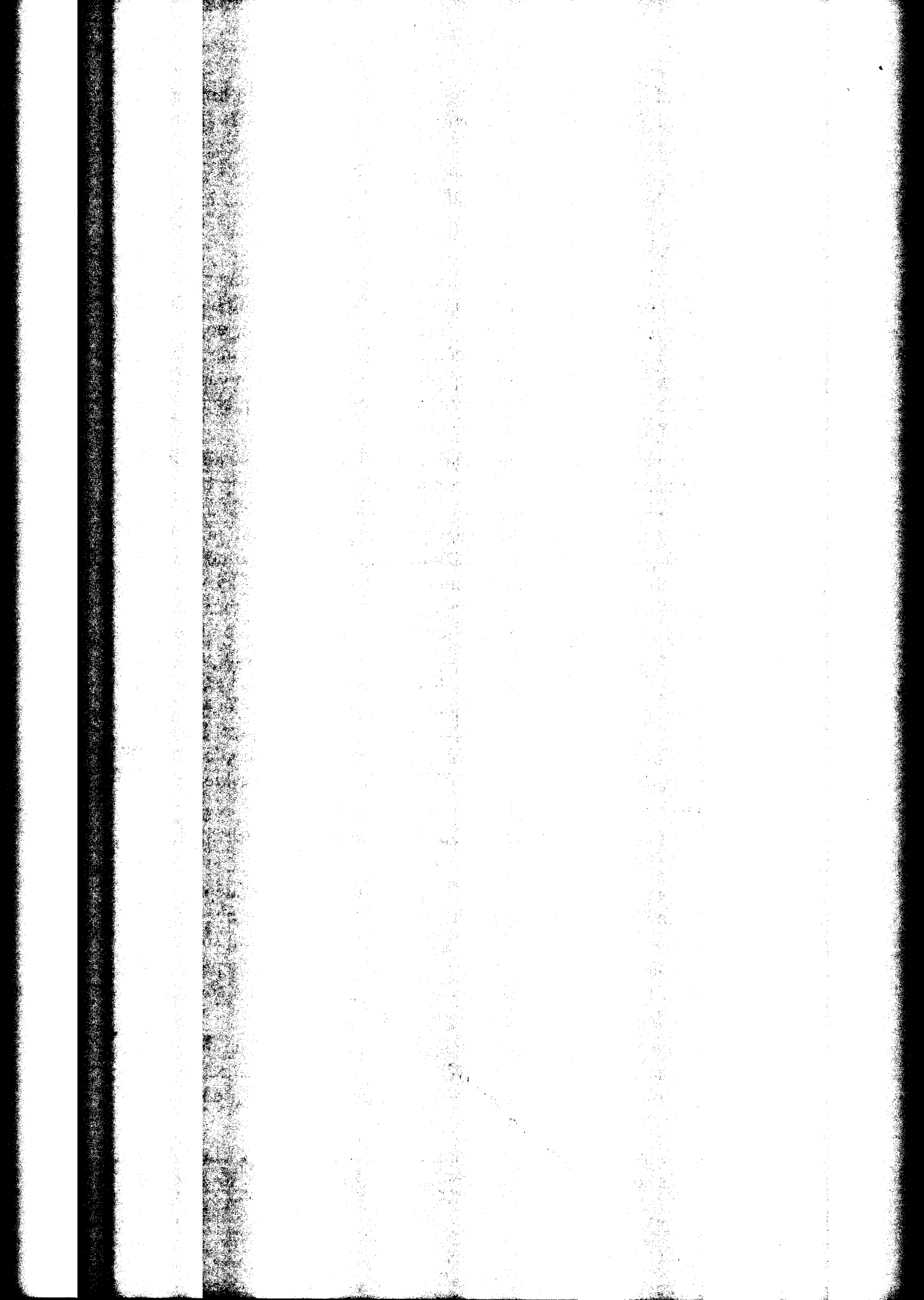
Qua khảo sát về công tác cải cách hành chính cho thấy một số xã, thị trấn niêm yết thủ tục hành chính còn chưa kịp thời các quyết định công bố TTHC lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo, Kế hoạch và Đầu tư... lãnh đạo UBND một số xã, thị trấn còn chưa tham gia vào quá trình giải quyết hồ sơ TTHC trên phần mềm, chưa thực hiện đúng quy trình giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông. Qua giám sát ở lĩnh vực chứng thực chữ ký và chứng thực các hợp đồng giao dịch còn chưa thực hiện đúng trình tự, thủ tục, mẫu chứng thực không theo hướng dẫn, không lưu trữ hồ sơ đầy đủ; hồ sơ liên quan đến thừa kế, phân chia di sản thừa kế còn để nhân dân làm đi, làm lại nhiều lần; nhận thức của người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị về xử lý vi phạm hành chính còn chưa đúng với quy định, trình tự thủ tục của pháp luật. Công tác phối hợp chỉ đạo triển khai sáp nhập thôn ở một số xã, TT còn chưa quyết liệt, thiếu thống nhất. Tình hình vi phạm pháp luật còn diễn ra ở một số lĩnh vực như môi trường, quảng cáo, các cơ sở kinh doanh có điều kiện... nhưng việc kiểm tra, xử lý vi phạm còn hạn chế.

## **3. Báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2020**

Năm 2019 công tác giải quyết KN,TC đã được UBND huyện tiếp tục quan tâm chỉ đạo với nhiều giải pháp quyết liệt và đạt được những kết quả tích cực, một số vụ việc phức tạp, kéo dài đã được giải quyết dứt điểm, tổng số đơn giải quyết xong trong năm đạt 95,7% số vụ việc. Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy trong báo cáo cần đánh giá, phân tích làm rõ nguyên nhân một số nội dung và đề ra các giải pháp thực hiện trong thời gian tới:

Tổng số đơn giải quyết giảm, nhưng số đơn KN,TC lên huyện tăng, trong đó có nhiều đơn thư nặc danh gửi lên huyện nhiều lần; nội dung tố cáo đúng có tỷ lệ cao hơn so với cùng kỳ, phản ánh vấn đề thực thi nhiệm vụ của một bộ phận cán bộ, công chức chưa nghiêm túc.

Qua khảo sát thực tế tại Ban tiếp công dân và một số phòng chuyên môn của huyện và một số xã, thị trấn Ban Pháp chế nhận thấy: Một số đơn thuộc



thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện giao cho một số phòng, ban chuyên môn của huyện tham mưu giải quyết còn để chậm, còn phải đôn đốc nhiều lần; thậm chí còn có những kết luận, quyết định có hiệu lực pháp luật tồn năm trước chuyển sang nhưng thực hiện chưa dứt điểm.

Một số chủ tịch UBND xã, thị trấn chưa dành thời gian để tiếp dân, đối thoại trực tiếp với nhân dân theo quy định. Sổ sách theo dõi tiếp dân, xử lý đơn thư ghi chép, phản ánh còn không đầy đủ các cột mục theo quy định; trong giải quyết đơn còn có tình trạng chậm giải quyết đơn thư KN,TC, giải quyết chưa đúng trình tự thủ tục dẫn đến việc giải quyết kéo dài, gây bức xúc trong nhân dân.

#### **4. Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp thực hiện năm 2020**

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với kết quả và những nhận định đánh giá về ưu điểm, tồn tại, khuyết điểm cũng như các nhiệm vụ, giải pháp nêu trong báo cáo.

#### **5. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2019; nhiệm vụ, giải pháp năm 2020**

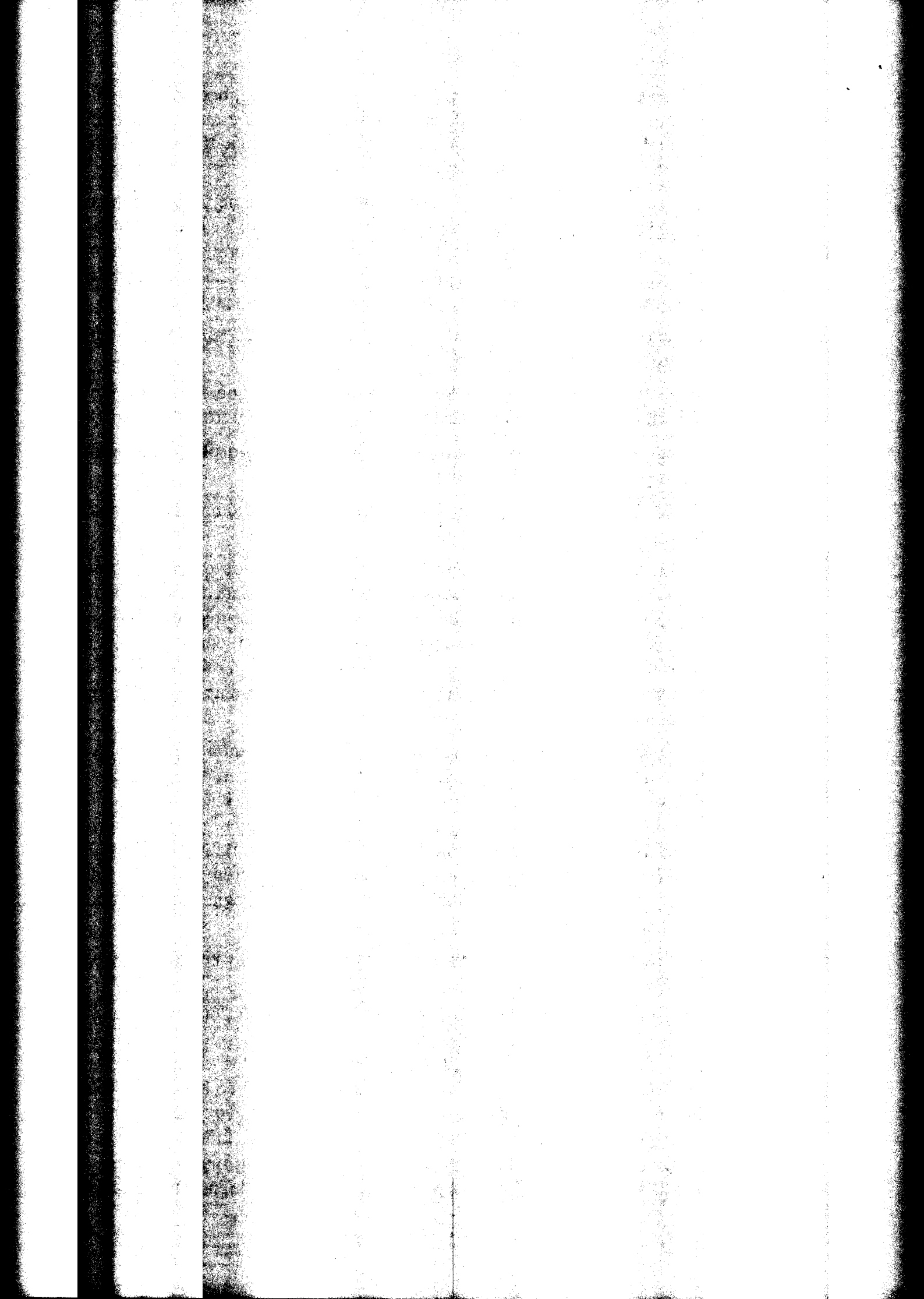
Ban Pháp chế nhất trí với nhận định, đánh giá về ưu điểm, hạn chế năm 2019 nêu trong báo cáo.

Qua thẩm tra Ban nhận thấy còn một số vấn đề cần được quan tâm, thảo luận, đánh giá sâu hơn để có giải pháp chỉ đạo trong thời gian tới đó là: Tình hình ANCT- TTATXH trên một số lĩnh vực còn tiềm ẩn phức tạp, đơn thư nặc danh, tố cáo có chiều hướng gia tăng; tội phạm về trật tự xã hội còn xảy ra nhiều như trộm cắp tài sản, trộm cắp vật, cố ý gây thương tích, trọng án. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc hoạt động có lúc, có nơi còn chưa được thường xuyên, hiệu quả còn nhiều hạn chế.

Công tác chỉ đạo quản lý hành chính về kinh doanh có điều kiện, đăng ký hộ khẩu thường trú, tạm trú, tạm vắng, nhất là tại các xã, thị trấn có cụm công nghiệp, dịch vụ chưa được quan tâm; tại một số nhà nghỉ trọ, phòng hát karaoke tình trạng vi phạm quy định của pháp luật còn diễn ra phổ biến, nhưng việc xử lý hành chính trong lĩnh vực kinh doanh có điều kiện này còn chưa nhiều; việc theo dõi thống kê về xử lý vi phạm pháp luật còn chưa hết trên tất cả các lĩnh vực như xử phạt về vứt rác thải, xả thải của những trang trại, gia trại chăn nuôi không đúng theo quy định.

#### **6. Báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân huyện năm 2019; nhiệm vụ, biện pháp năm 2020**

Trong năm 2019, Viện kiểm sát nhân dân huyện đã chủ động kiểm sát và phối hợp với các cơ quan tư pháp, các cấp, các ngành thực hiện tốt nhiệm vụ đã đề ra, các chỉ tiêu đều đạt và vượt kế hoạch đề ra; qua công tác kiểm sát đã ban hành 18 kiến nghị, 04 yêu cầu đối với các cơ quan, đơn vị để có biện pháp khắc phục, phòng ngừa. Chủ động phối hợp với cơ quan điều tra, Tòa án, giải quyết 05 vụ án trọng điểm, 01 vụ án theo thủ tục rút gọn. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật được Viện kiểm sát nhân dân



huyện thực hiện thường xuyên. Các trường hợp thi hành án, miễn thi hành án, tạm đình chỉ thi hành án hình sự, dân sự đều được kiểm sát chặt chẽ.

Tuy nhiên còn có một số vụ án hình sự, dân sự, kinh doanh thương mại giải quyết còn chậm, còn có vụ việc do nhận thức pháp có sự khác nhau, dẫn đến việc chưa thống nhất trong giải quyết (01 vụ án hình sự Tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung). Trong công tác phối hợp giữa Công an và Viện kiểm sát trong giải quyết các tin báo về tố giác tội phạm còn chưa thực sự nhịp nhàng.

### **7. Báo cáo công tác của Tòa án nhân dân huyện năm 2019; nhiệm vụ, biện pháp năm 2020**

Công tác xét xử của Tòa án tiếp tục có nhiều cố gắng. Năm 2019, đã thụ lý 755 vụ việc, đã giải quyết, xét xử 672 vụ việc, còn tồn 79 vụ việc, đạt tỷ lệ 89,5%. Các phiên tòa được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định; quá trình xét xử đã chú trọng nâng cao chất lượng thẩm vấn và tranh tụng tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp. Qua thẩm tra thấy một số vụ việc từ năm trước chuyển sang giải quyết còn chưa dứt điểm (dân sự, kinh doanh thương mại); vẫn còn có tình trạng vi phạm thời hạn xử lý đơn khởi kiện theo quy định; trong quá trình thu thập thông tin, đánh giá chứng cứ còn vi phạm về căn cứ, điều kiện tạm đình chỉ vụ án do vậy khi đương nguyên đơn, bị đơn kháng án nên cấp trên thì bị cấp phúc thẩm hủy, sửa (03 vụ án dân sự, 01 vụ án hình sự sơ thẩm vi phạm do lỗi chủ quan của thẩm phán). Đáng chú ý trong tổng số 651 vụ án dân sự thì vụ việc về hôn nhân gia đình có đến 446 vụ (chiếm 68,5%), độ tuổi ly hôn ngày một trẻ hóa, gần 80% số vụ ly hôn vợ chồng ở độ tuổi từ 22- 30 tuổi.

### **8. Báo cáo công tác của Cơ quan Thi hành án Dân sự huyện năm 2019; nhiệm vụ, biện pháp năm 2020**

Công tác thi hành án Dân sự trong năm 2019 tiếp tục được quan tâm thực hiện và có hiệu quả, Chi cục thi hành án dân sự đã giải quyết xong 851/980 vụ việc, đạt 86,8%, vượt 13,8% chỉ tiêu kế hoạch được giao; thu và giải quyết được 17.613.083.000đ, đạt tỷ lệ 55,4%, vượt 22,4% chỉ tiêu giao.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: Việc phân loại án vẫn còn có vụ việc nhầm lẫn, chưa chính xác; đối với vụ án phức tạp kéo dài tính chủ động, phối hợp, quyết liệt trong giải quyết vụ việc còn hạn chế.

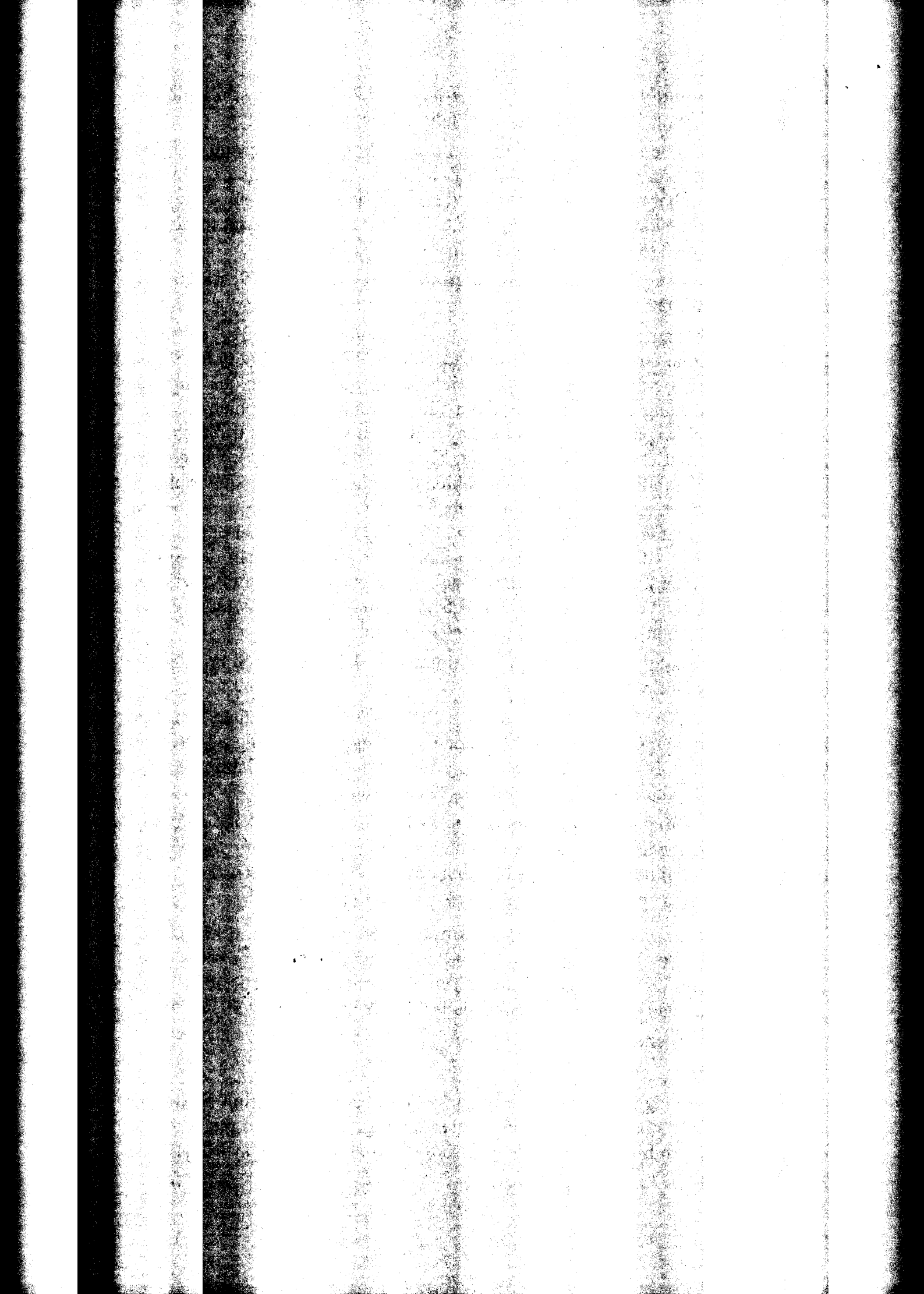
## **II. KẾT QUẢ THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế đã thẩm tra 02 dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 12 gồm: Nghị quyết về miễn nhiệm chức danh Ủy viên UBND huyện Tân Yên, nhiệm kỳ 2016- 2021; Nghị quyết về đề nghị bầu cử Ủy viên UBND huyện Tân Yên, nhiệm kỳ 2016- 2021.

Qua thẩm tra cho thấy:

### **1. Về trình tự, thủ tục**

Các dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật; được lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị có liên quan và trình bày theo Thông tư số 01/2011/TT-BNV ngày 19/01/2011 của Bộ Nội vụ.





## 2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban pháp chế nhất trí với nội dung trong dự thảo Nghị quyết do UBND huyện xây dựng.

### III. KIẾN NGHỊ

#### 1. Đối với UBND huyện

- Tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân.

- Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, nhất là việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông giữa cấp xã và cấp huyện theo hướng thực chất hơn; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện nghiêm túc công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo theo thẩm quyền; xem xét trách nhiệm người đứng đầu trong việc đề tình trạng đơn thư tồn đọng kéo dài, chất lượng giải quyết thấp.

Tăng cường chỉ đạo chấn áp các loại tội phạm, trong đó tập trung triệt phá một số điểm mua bán, tàng trữ và sử dụng trái phép chất ma túy hoạt động phức tạp gây bức xúc trong nhân dân.

#### 2. Đối với Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân

Nâng cao chất lượng thực hiện quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp; tăng cường việc kiểm sát trực tiếp để có đề xuất, phản ánh kiến nghị khắc phục các vi phạm của cơ quan điều tra, xét xử, thi hành án. Rút kinh nghiệm và có giải pháp nâng cao hơn nữa vai trò của thẩm phán nhằm hạn chế án hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Tiếp tục tăng cường phối hợp với các cơ quan giải quyết dứt điểm các vụ án dân sự, kinh doanh thương mại phức tạp kéo dài.

#### 3. Đối với Chi cục thi hành án Dân sự huyện

Rà soát, phân loại chính xác vụ việc thi hành án dân sự; tham mưu đề xuất giải quyết dứt điểm các vụ tồn đọng, kéo dài có điều kiện thi hành.

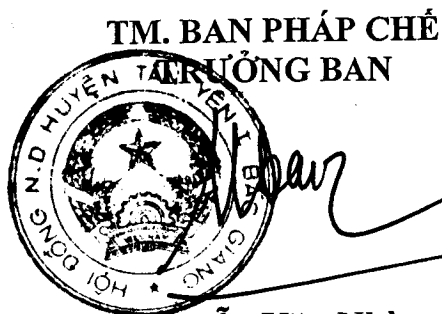
*Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp thứ 12- HĐND huyện khoá XIX. Đề nghị HĐND huyện xem xét quyết định.*

#### Nơi nhận:

- TT Huyện uỷ, HĐND, UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện khoá XIX;
- Lưu: VT, PC.

#### Bản điện tử:

- Các Ban của HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- LĐVP, CV.



Nguyễn Văn Nhàn

