

Số: 119.../BC-BPC

Tân Yên, ngày 08 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO
Thẩm tra của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân huyện
(Trình kỳ họp thứ 14- HĐND huyện khóa XIX)

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015;

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra các báo cáo của UBND huyện; Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi Cục thi hành án Dân sự huyện 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020 và thẩm tra tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 14. Ban pháp chế báo cáo HĐND huyện kết quả thẩm tra như sau:

I. VỀ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

1. Báo cáo công tác của UBND huyện 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với kết quả và những nhận định đánh giá về ưu điểm, hạn chế và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020 đã nêu trong báo cáo. Sáu tháng đầu năm 2020 do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 song UBND huyện đã có nhiều giải pháp tích cực trong chỉ đạo, điều hành hoạt động của các phòng, ban chuyên môn của UBND huyện và UBND các xã, thị trấn. Do vậy việc thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm đều hoàn thành và hoàn thành vượt mức so với kế hoạch đề ra; quyền hạn ở các cấp, các ngành trên các lĩnh vực đều tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật; công tác cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm và có nhiều tiến bộ; hiệu lực, hiệu quả trong quản lý nhà nước tiếp tục được nâng lên. Công tác phối hợp thực hiện theo quy chế làm việc giữa Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQ đã có nhiều điểm sáng tạo trong lãnh đạo, chỉ đạo điều hành của UBND huyện để tập trung hoàn thành các tiêu chí, thủ tục đề nghị Thủ tướng Chính phủ công nhận huyện nông thôn mới.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Ban Pháp chế nhận thấy: Một số nhiệm vụ, biện pháp chỉ đạo, điều hành của UBND huyện cần tăng cường trong thời gian tới đó là: Công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ của thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị cấp huyện với Chủ tịch UBND ở một số xã, thị trấn có lúc, có việc hiệu quả còn chưa cao; chưa bám sát vào chức năng, nhiệm vụ của ngành để chủ động công việc; công tác xây dựng chính quyền điện tử tuy đã được triển khai thực hiện, nhưng kết quả còn hạn chế, việc ứng dụng công nghệ thông tin áp dụng chữ ký số còn chưa nhiều.

Công tác quản lý Nhà nước ở một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế; trong thực hiện nhiệm vụ của một số cán bộ, công chức còn chưa cập nhật kịp thời một số văn bản quy phạm pháp luật mới bổ sung hoặc đã thay thế để thực hiện.

2. Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế- xã hội 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ và giải pháp thực hiện 6 tháng cuối năm 2020 (lĩnh vực Nội chính)

Ban Pháp chế nhất trí với những nhận định đánh giá đã nêu trong báo cáo. Sáu tháng đầu năm 2020, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn cơ bản ổn định; công tác cải cách hành chính được tăng cường; hoàn thành chỉ tiêu tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ; công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân tiếp tục được quan tâm chỉ đạo và đạt nhiều kết quả tích cực; ý thức chấp hành văn hóa công sở của cán bộ, công chức, viên chức được nâng lên.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, Ban pháp chế HĐND huyện nhận thấy một số vấn đề cần được thảo luận, làm rõ nguyên nhân của những khuyết điểm để có các giải pháp lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành trong 6 tháng cuối năm đó là: Công tác chỉ đạo, triển khai tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đến cán bộ, đảng viên và Nhân dân làm chưa được thường xuyên, liên tục. Tình hình vi phạm pháp luật trên một số lĩnh vực tuy có giảm so với cùng kỳ song việc xử lý vi phạm ở một số lĩnh vực còn chưa quyết liệt như vi phạm về sử dụng đất đai, trật tự xây dựng, môi trường.

3. Báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ biện pháp 6 tháng cuối năm 2020

Ban pháp chế nhất trí với những đánh giá, nhận định về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020. nhìn chung, 6 tháng đầu năm UBND huyện đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và giải quyết đạt được nhiều kết quả tích cực cụ thể: Số đơn KN,TC giảm so với cùng kỳ. Tỷ lệ giải quyết đơn đạt cao (đơn thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND huyện đã giải quyết 45/47 đơn, đạt 95,7%; đơn thuộc thẩm quyền cấp xã đã giải quyết 61/64 đơn, đạt 95,3%). Tình hình đơn thư KN,TC vượt cấp, tụ tập đông người không để xảy ra.

Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế tại Ban tiếp công dân và UBND một số xã, thị trấn Ban pháp chế còn nhận thấy: Việc phân loại, xử lý đơn một số vụ việc còn có sự nhầm lẫn, trình tự thủ tục áp dụng trong giải quyết KN,TC còn chưa đảm bảo. Một số đơn thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện giao cho một số phòng, ban chuyên môn của huyện tham mưu giải quyết còn để chậm, còn phải đôn đốc nhiều lần.

4. Báo cáo công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2020

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với số liệu, kết quả và những nhận định đánh giá về ưu điểm, hạn chế nêu trong báo cáo của UBND huyện.

6 tháng đầu năm 2020, UBND huyện đã tập trung các biện pháp nhằm ngăn chặn, phòng ngừa và chấn áp các loại tội phạm nên tình hình ANCT, TTATXH trên địa bàn được kiểm soát chặt chẽ và ổn định.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế HĐND huyện đề nghị UBND huyện tăng cường chỉ đạo để trấn áp một số loại tội phạm có chiều hướng diễn biến phức tạp và gia tăng trong thời gian tới đó là: Tội phạm cố ý gây thương tích, trộm cắp vật, tội phạm về kinh tế như buôn bán, tàng trữ pháo nổ, buôn bán linh kiện súng tự chế, buôn bán hàng giả, hàng nhái. Tăng cường công tác phối hợp giải quyết một số tin báo về tố giác tội phạm nhất là tội phạm hình sự về cố ý gây thương tích, xâm hại trẻ em...

5. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ, biện pháp 6 tháng cuối năm 2020 của Viện kiểm sát Nhân dân

Sáu tháng đầu năm 2020 công tác thực hành quyền công tố trong lĩnh vực hình sự được thực hiện nghiêm túc, hiệu quả và theo thẩm quyền; công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, hành chính, kinh doanh thương mại được thực hiện thường xuyên, hiệu quả.

Tuy nhiên Ban nhận thấy: Trong công tác kiểm sát việc tuân thủ pháp luật ở một số vụ án dân sự còn chưa kiểm sát chặt chẽ; công tác kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm còn nhiều mặt hạn chế do công tác phối hợp giữa Viện kiểm sát với cơ quan tiến hành tố tụng còn chưa thực hiện kịp thời.

6. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020 của Tòa án Nhân dân

Trong 6 tháng đầu năm 2020, Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý 438 vụ việc, đã giải quyết, xét xử 250 vụ việc, đạt tỷ lệ giải quyết 57%; quá trình xét xử đã chú trọng nâng cao chất lượng thẩm vấn và tranh tụng tại các phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan tố tụng xác định 8 vụ án trọng điểm, đã xét xử xong 3 vụ; tổ chức 3 phiên tòa để rút kinh nghiệm nhằm nâng cao kỹ năng nghiệp vụ.

Tuy nhiên qua thẩm tra còn thấy: Công tác xét xử giải quyết án hình sự đạt thấp; một số vụ việc từ năm 2019 chuyển sang giải quyết còn chưa dứt điểm (án dân sự, kinh doanh thương mại); một số vụ án có tính chất phức tạp liên quan đến phân chia, xác minh tài sản chung hộ gia đình đặc biệt là giấy chứng nhận quyền sử dụng đất còn gặp rất khó khăn. Tỷ lệ giải quyết các vụ án còn chưa cao cụ thể như án dân sự hôn nhân và gia đình đạt 59,3%, (giảm 1,8% so với cùng kỳ). Trong xét xử còn có 01 bản án sơ thẩm vi phạm về nhận định, áp dụng pháp luật chưa đầy đủ do lỗi chủ quan của thẩm phán nên bị cấp phúc thẩm sửa, 01 bản án Lao động bị Tòa án cấp trên hủy toàn bộ.

7. Báo cáo kết quả công tác 6 tháng đầu năm; nhiệm vụ giải pháp 6 tháng cuối năm 2020 của Chi cục thi hành án Dân sự

Công tác thi hành án Dân sự tiếp tục được quan tâm và đạt được kết quả tích cực. Sáu tháng đầu năm 2020 Chi cục thi hành án dân sự đã giải quyết xong 536/720 vụ việc có điều kiện, đạt 74,4% và đạt 93% kế hoạch giao cả năm.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban pháp chế nhận thấy: Việc giải quyết các vụ án có điều kiện thi hành và số tiền có điều kiện phải thi hành so với cùng kỳ giảm; số lượng án, tiền tồn đọng chuyển kỳ sau còn nhiều cụ thể là còn 537 vụ, việc. *(Trong đó số có điều kiện 184, số chưa có điều kiện 353, số tiền chuyển kỳ sau 73,3 tỷ đồng, tăng hơn so với cùng kỳ gần 29 tỷ đồng).*

Trong công tác phối hợp, tính chủ động trong thi hành án của một số thành viên Ban chỉ đạo THADS còn chưa thường xuyên, thiếu quyết liệt đối với một số vụ án kéo dài; tinh thần, trách nhiệm của một số cán bộ, chấp hành viên chưa cao, thực hiện chưa đúng, chưa đầy đủ các quy định của Luật thi hành án dân sự. Trong thi hành bản án còn có việc xác minh tài sản, lập hồ sơ cưỡng chế còn chậm.

II. KIẾN NGHỊ

1. Đối với UBND huyện

Đề nghị UBND huyện tăng cường chỉ đạo thanh tra, kiểm tra, giám sát về kỷ luật, kỷ cương hành chính của cán bộ, công chức, viên chức khi thi hành nhiệm vụ.

Thường xuyên bồi dưỡng, hướng dẫn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ công chức cấp xã, TT nhất là về công tác giải quyết đơn KN,TC của công dân.

2. Đối với Viện kiểm sát Nhân dân

Tiếp tục nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp nhằm góp phần bảo đảm pháp luật được thi hành nghiêm chỉnh và thống nhất. Tăng cường kiểm sát chặt chẽ việc tuân thủ pháp luật trong xét xử các vụ án hình sự, dân sự và thi hành các bản án dân sự, chủ động phối hợp với các cơ quan tư pháp giải quyết dứt điểm một số vụ án kinh hình sự,doanh, thương mại, lao động.

3. Đối với Tòa án Nhân dân huyện

Tập trung giải quyết các vụ án hình sự, kinh doanh thương mại kéo dài; chủ động phối hợp giữa các cơ quan tư pháp trong giải quyết các vụ việc còn để tồn đọng; hạn chế thấp việc án bị hủy, án sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán. Cần có kiến nghị, đề xuất với cấp trên tăng cường tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm thẩm phán để tránh mắc phải lỗi khi thực thi nhiệm vụ.

4. Đối với cơ quan Thi hành án Dân sự huyện

Tích cực phối hợp giữa các cơ quan thành viên BCD thi hành án dân sự huyện trong việc giải quyết các vụ án kéo dài; chủ động rà soát, phân loại vụ việc thi hành án dân sự có điều kiện; nâng cao tinh thần, trách nhiệm của cán bộ,

chấp hành viên trong thực hiện nhiệm vụ, hạn chế các sai sót do lỗi chủ quan của chấp hành viên trong thi hành công vụ.

III. THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban pháp chế đã thẩm tra 3 dự thảo Nghị quyết, gồm:

1. Dự thảo Nghị quyết về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế- xã hội 6 tháng cuối năm 2020;
2. Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2019;
3. Dự thảo Nghị quyết về việc giao Ủy ban nhân dân huyện quyết định chủ trương đầu tư công trình nhóm C trên địa bàn huyện;
4. Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung nguồn vốn đầu tư công năm 2020;
5. Dự thảo Nghị quyết về việc miễn nhiệm Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện Tân Yên, nhiệm kỳ 2016-2021;
6. Dự thảo Nghị quyết về việc phê chuẩn kết quả bầu cử bổ sung Ủy viên UBND huyện Tân Yên, nhiệm kỳ 2016- 2021.

Qua thẩm tra thấy:

- Về căn cứ pháp lý

Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí các căn cứ để ban hành Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 14; các dự thảo Nghị quyết đã căn cứ vào tình hình thực tế của địa phương và các văn bản hướng dẫn của cấp cấp có thẩm quyền theo quy định.

- Về trình tự, thủ tục, thể thức Nghị quyết

Các dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng thẩm quyền; trình tự, thủ tục các bước xây dựng theo quy định của pháp luật, đã tổ chức lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, được phòng Tư pháp huyện thẩm định; thể thức dự thảo Nghị quyết phù hợp với Nghị định số 30/2020/NĐ-CP về công tác Văn thư.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các báo cáo của UBND và các cơ quan Tư pháp trình kỳ họp thứ 14- HĐND huyện khoá XIX./.

Nơi nhận:

- Thường trực HU, HĐND huyện;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, PC.

Bản điện tử:

- Các Ban của HĐND huyện;
- LĐVP, CV.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Văn Nhàn